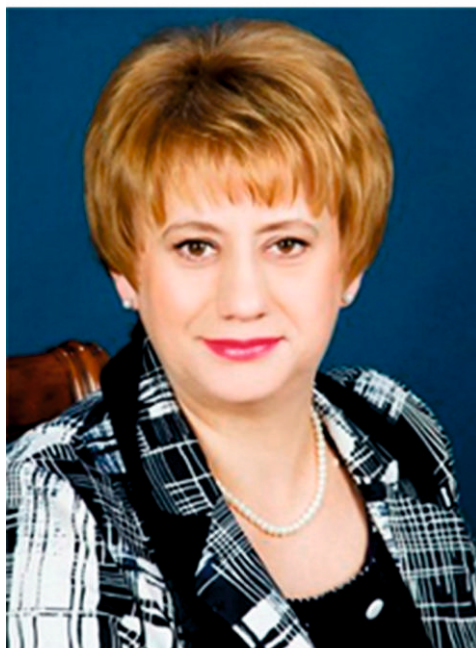




ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченного
по правам ребенка
в Брянской области
за 2016 год



**Уполномоченный по правам
ребенка в Брянской области
Елена Сергеевна Литвякова**

СТРУКТУРА ДОКЛАДА

I. Введение	2
II. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области	
2.1. Об обращениях граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области	3
2.2. Инспекционная работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области	10
2.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями	13
2.4. Общественные мероприятия, проводимые Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области	18
2.5. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области по правовому просвещению	26
III. Общая оценка обеспечения прав детей в Брянской области	
3.1. Социально-экономическая и демографическая ситуация в Брянской области.....	30
IV. Соблюдение прав ребенка в основных сферах его жизнедеятельности	
4.1. Право ребенка на образование.....	44
4.1.1. Право на образование детей с особыми потребностями.....	53
4.2. Право ребенка на отдых и досуг.....	56
4.3. Обеспечение прав ребенка в сфере здравоохранения.....	60
4.4. Право ребенка на участие в общественных объединениях.....	66
4.5. Право ребенка на безопасную среду обитания.....	73
4.6. Право на безопасную среду обитания детей, вынужденных искать убежище на территории Брянской области	75
4.7. Защита детей от ситуаций, причиняющих вред их здоровью и развитию	77
4.8. Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.....	79
V. Заключительные положения	83

I. ВВЕДЕНИЕ

Самым первым и самым важным периодом в жизни каждого человека является детство.

Это время когда новый человек, появившийся на свет, учится понимать окружающий его мир, формирует необходимые навыки общения с близкими людьми и обществом в целом, время, когда закладываются основы его будущей личности.

Каким вырастет ребенок и как в дальнейшем сложится его взрослая жизнь, зависит от того, как пройдет его детство.

Будет оно счастливым и радостным, полным ласки и внимания со стороны близких людей и ребенок вырастет здоровым, добрым, отзывчивым, уверенным в себе и своих силах человеком. А в будущем станет целеустремленной, независимой и успешной личностью. Либо оно будет мрачным и жестоким периодом в жизни ребенка, и он вырастет замкнутым, расчетливым человеком, ведущим асоциальный образ жизни.

В семьях, в которых дети окружены вниманием, любовью и заботой со стороны близких, в которых с раннего детства вырабатывают основные ценности: уважения к старшим, почитание семьи, любовь к профессии, вырастают сильные, независимые личности, нацеленные на светлое будущее, продолжение рода, укрепление семьи.

В случае жестокого обращения с ребенком, подавления его личностных и моральных качеств, он вырастает человеком безнравственным, аморальным, не имеющим никаких человеческих ценностей.

С целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановления нарушенных прав в Брянской области был создан институт Уполномоченного по правам ребенка и принят Закон Брянской области от 11.11.2013 №98-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области».

II. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Об обращениях граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области

Наиболее значимой в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является работа с обращениями граждан. Они поступают на рассмотрение различными способами:

- путем личного приема граждан, в специально отведенные для приема часы;
- посредством почтовых отправлений;
- используя средства электронной связи;
- путем телефонной и факсимильной связи.

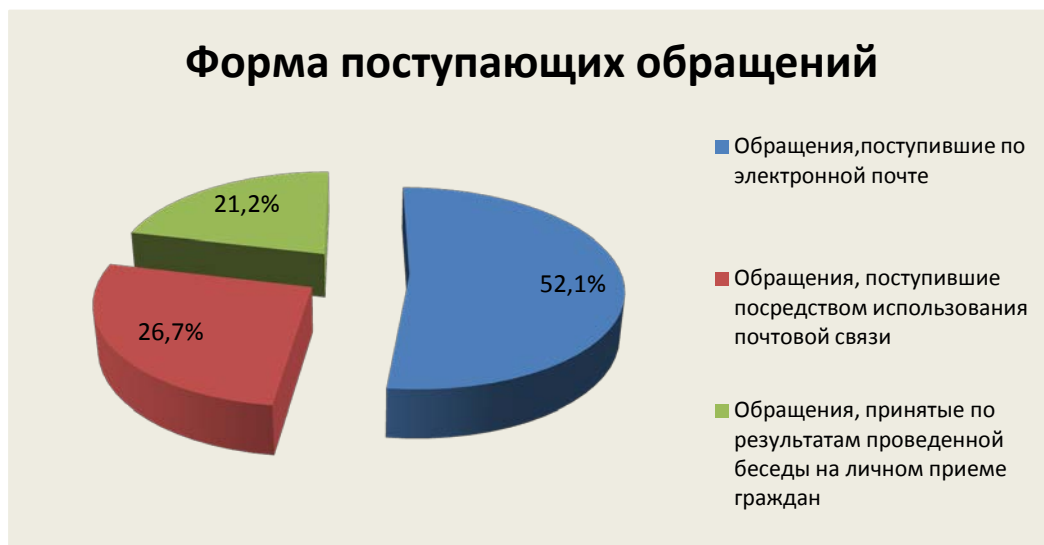
В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области было рассмотрено 439 обращений, поступивших в письменном виде, что на 23 обращения больше, чем в 2015 году.

Как и в 2015 году, основное количество письменных обращений поступает на официальный сайт Уполномоченного по электронной почте: 229 обращений.

117 обращений поступило посредством использования почтовой связи, 93 обращения было принято на личном приеме граждан Уполномоченным.

Помимо письменных обращений к Уполномоченному в 2016 году поступило 174 устных обращений граждан, по результатам которых, заявителям предоставлялись различного рода консультации по интересующим их вопросам, давались разъяснения законодательства Российской Федерации, либо оказывалось содействие в написании документов.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного составляются проекты исковых заявлений в суд по заявлениям обратившихся граждан. А в случае привлечения судом Уполномоченного в качестве третьего лица – готовятся заключения и отзывы на исковые заявления.



Поступившие в адрес Уполномоченного обращения граждан, распределяют-

ся по муниципальным районам Брянской области, следующим образом:

№ п/п	Муниципальный район	Количество обращений	Процентное соотношение
1	Фокинский район г. Брянска	51	11,6
2	Советский район г. Брянска	64	14,6
3	Володарский район г. Брянска	49	11,2
4	Бежицкий район г. Брянска	55	12,2
5	Брянский район	34	7,7
6	Брасовский район	13	2,9
7	Выгоничский район	11	2,5
8	Гордеевский район	9	2,1
9	Дубровский район	7	1,6
10	Дятьковский район	8	1,8
11	Жирятинский район	1	0,2
12	Жуковский район	7	1,6
13	Злынковский район	9	2,1
14	Карачевский район	3	0,7
15	Клетнянский район	4	0,9
16	Климовский район	9	2,1
17	Клинцовский район и г. Клинцы	14	3,2
18	Комаричский район	4	0,9
19	Красногорский район	3	0,7
20	Мглинский район	0	0
21	Навлинский район	7	1,6
22	Новозыбковский район и г. Новозыбков	16	3,6
23	Погарский район	6	1,4
24	Почепский район	15	3,4
25	Рогнединский район	2	0,5
26	Севский район	5	1,1
27	г. Сельцо	6	1,4
28	Стародубский район и г. Стародуб	3	0,7
29	Суземский район	5	1,1
30	Суражский район	3	0,7
31	Трубчевский район	2	0,5
32	Унечский район	4	0,9
33	город Фокино	2	0,5

Как и в предыдущие годы, наибольшее количество обращений поступило к Уполномоченному из города Брянска и Брянского района.

8 обращений поступило из других регионов Российской Федерации:

- 4 – г. Москва;
- 1 – г. Санкт Петербург;
- 1 – г. Иваново;

1 – г. Казань;

1 – Тамбовская область.

В адрес Уполномоченного на личном приеме обратилась гр. М., по вопросу оказания помощи в изменении фамилии ее несовершеннолетнего ребенка Б.

Заявительница пояснила, что по факту рождения дочь являлась гражданкой Украины. Однако, в связи со

сложившейся ситуации в стране, заявительница переехала с дочкой в Россию и они приняли в 2015 году гражданство Российской Федерации. В настоящее время место нахождения отца ее несовершеннолетней дочери не известно.

В связи с тем, что у нее и ребенка разные фамилии, М. обратилась в администрацию и получила разрешение о смене фамилии дочери. Однако органами ЗАГС по месту жительства ей в смене фамилии дочери было отказано, ввиду того, что в Российской Федерации отсутствует возможность внести изменения в первичную запись акта гражданского состояния по месту ее хранения, в связи с рождением ребенка в другом государстве.

Уполномоченный оказал заявителнице содействие в получении необходимых документов отдела ЗАГС в ДНР.

По-прежнему основную часть граждан, обращающихся за защитой прав детей к Уполномоченному, составляют законные представители несовершеннолетних. Однако наблюдается значительный рост обращений из числа иных лиц, не являющихся членами семьи несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного поступило устное обращение по телефону гр. Л., по вопросу возможной угрозы жизни и здоровью новорожденных детей. При этом сам гр. Л., не является законным пред-

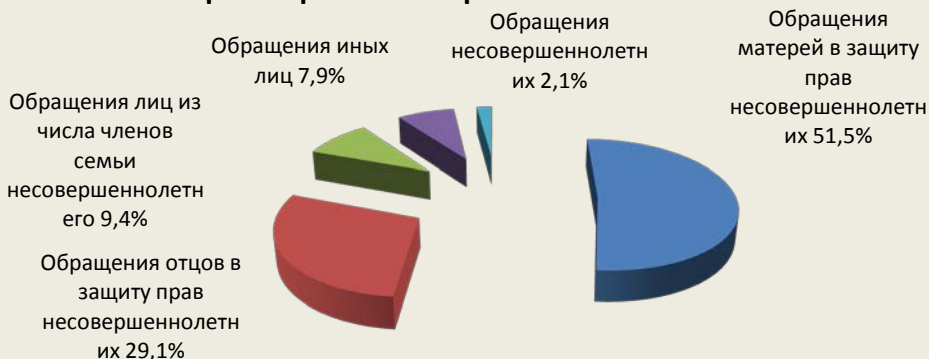
ставителем новорожденных и членом их семьи.

Заявитель сообщил, что он проживает в одной из деревень области, в которой также проживает гражданка Украины А., которая не имеет постоянного источника дохода и ведет асоциальный образ жизни. В настоящее время гр. А. родила двоих детей. Заявитель полагает, что после выписки из роддома, мать новорожденных будет не в состоянии обеспечить полноценный уход за детьми и создать надлежащие условия для их воспитания.

С целью защиты прав и законных интересов детей и проведения проверки доводов изложенных заявителем Уполномоченный направил запрос в администрацию соответствующего муниципального района области.

Из информации поступившей в адрес Уполномоченного следовало, что гражданка Украины А. действительно незаконно проживала на территории Брянской области и родила двоих детей. По требованию Уполномоченного сотрудниками органа опеки и попечительства оказано содействие гр. А. в получении документов на новорожденных (свидетельства о рождении, СНИЛС). В настоящее время судом рассматривается вопрос о ее принудительном выдворении за пределы Российской Федерации.

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области



Количество обращений, поступивших от самих несовершеннолетних, составило 9.

№ п/п	Тематика обращений	Количество обращений	% от общего количества
1.	Жилищные права детей, содержание жилья	99	22,5
2.	Содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи	54	12,3
3.	Нарушение прав одним из родителей	81	18,4
4.	Работа органов опеки и попечительства	32	7,3
5.	Право детей на образование	31	7,1
6.	Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	19	4,3
7.	Право детей на семью, взаимоотношения в семье	21	4,8
8.	Нарушение прав детей-инвалидов	9	2,1
9.	Вопросы привлечения к уголовной или административной ответственности	14	3,2
10.	Право на безопасное и доступное транспортное обеспечение	7	1,6
11.	Право детей, находящихся на территории Украины и прибывших в РФ	5	1,1
12.	Обеспечение прав детей в детских дошкольных учреждениях	11	2,5
13.	Право детей на регистрацию и/или получение гражданства РФ, статуса беженца/временного убежища	5	1,1
14.	Право детей на отдых	4	0,9
15.	Ликвидация общеобразовательных учреждений	13	2,9
16.	Деятельность органов уголовно-исполнительной системы	3	0,7
17.	Защита детей от приносящей вред информации	8	1,8
18.	Нарушение санитарных правил и норм в общеобразовательных учреждениях	3	0,7
19.	Право детей на труд	2	0,5
20.	Продажа спиртосодержащей продукции несовершеннолетним детям	1	0,2
21.	Наследственные права детей	3	0,7
22.	Право на свободу передвижения	1	0,2
23.	Защита персональных данных детей	1	0,2
24.	Прочие обращения	12	2,7

Наибольшее количество обращений граждан касается вопроса обеспечения жилищных прав детей, особенно катего-

рии детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В 2016 году в списке лиц на получение жилья из категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа состоит 2855 детей, что составляет на 131 больше, чем в 2015 году (2724).

Для реализации прав детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилое помещение, в 2016 году государством было выделено 226,8 млн.руб., из них:

- 130,0 млн. руб. из областного бюджета,

- 96,8 млн. руб. из федерального бюджета.

На выделенные денежные средства органами местного самоуправления было приобретено 284 жилых помещения, из которых: 177 помещений было приобретено на первичном рынке и 107 на вторичном рынке жилья.

93,3 % жилья было предоставлено по договору найма специализированных жилых помещений (265), 6,7% – по договору социального найма (19).

25 жилых помещений было выделено из муниципальной собственности районов Брянской области: Красногорский район – 4, Климовский район – 2, г. Новозыбков – 2, Гордеевский район – 3, Клинцовский район – 7, Злынковский район – 2, г. Клинцы – 5.

Максимальная продолжительность ожидания детьми-сиротами получения жилого помещения составляет четыре года.

На исполнении в структурных подразделениях службы судебных приставов в 2016 году находилось 144 исполнительных производств об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество окончанных исполнительных производств данной категории составило 69, из них: 61 – с фактическим исполнением требований, содержащихся

в исполнительном документе (88,4%). Остаток исполнительных производств данной категории по состоянию на 01.01.2017 года составил 75 исполнительных производств, что на 26 меньше, по сравнению с 2015 годом (101).

Общее количество исполнительных производств, о предоставлении жилых помещений находившихся на исполнении в 2016 году составило 256, что на 16,9% меньше, по сравнению с 2015 годом (308). Из них: 28-предоставление жилых помещений в связи с признанием в установленном порядке имеющихся непригодными для проживания (ремонт и реконструкции не подлежат); 35-предоставление жилых помещений лицам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Основной причиной, затрудняющей исполнение решения суда по делам данной категории, является отсутствие соответствующего финансирования должников бюджетополучателей.

Возросло количество обращений граждан при нарушении прав одним из родителей, в том числе по вопросу взыскания задолженности по уплате алиментов одним из родителей.

В 2016 году на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Брянской области находилось 14059 исполнительных производств о взыскании алиментов, что на 581 больше, по сравнению с 2015 годом (13478). Из них, чуть более 1/3 окончанных и прекращенных.

По 2660 исполнительным производствам копии исполнительных документов были направлены по месту работы для удержания алиментных платежей из заработка должника; 1340 исполнительных производств окончено в связи с отзывом исполнительного документа взыскателем ввиду отсутствия претензий к должнику. И лишь 482 исполнительных производства окончено фактическим исполнением должником своих обязательств.

Остаток исполнительных производств составил 9094 (около 2/3 от общего количества возбужденных исполнительных производств), из них:

981 исполнительное производство, по которому должник осуществляет оплату алиментных обязательств в добровольном порядке с сокращающейся суммой задолженности;

по 2359 исполнительным производствам копии исполнительных документов направлены по месту работы для удержания периодических платежей, но имеющаяся задолженность не позволяет принять процессуальные решения об их окончании.

В результате совершенных исполнительных действий сотрудниками УФССП России по Брянской области и применения к должнику мер принудительного исполнения в 2016 году удалось погасить сумму задолженности:

2227 тыс. руб. – за счет наложения ареста на имущество должника;

619 тыс. руб. – за счет реализации арестованного имущества;

534 тыс. руб. – за счет привлечения должника к уголовной ответственности;

19 тыс. руб. – за счет розыска должника, его имущества;

9845 тыс. руб. – за счет применения в отношении должника мер по ограничению выезда за пределы Российской Федерации;

8782 тыс. руб. – за счет применения ограничения специального права, а также после уведомления должника о возможности применения в отношении него ограничения пользования специальным правом.

В адрес службы судебных приставов поступило 617 сообщений о совершении преступления, предусмотренного статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (злостное уклонение от уплаты алиментов), по 456 из них, что составляет 73,9%, судами возбуждены уголовные дела.

Общее количество рассмотренных судами в 2016 году дел о взыскании алиментов составило 550, из которых 422 – с обвинительным заключением.

Взыскание алиментных обязательств с должников в ряде случаев осложнено наличием следующих факторов:

1. должниками являются лица, ведущие асоциальный образ жизни, из них: 232 - состоят на учете у врача нарколога, 55 - состоят на учете у врача психиатра-невролога, 35 - состоят на учете в специализированных медицинских учреждениях ввиду наличия ВИЧ-инфекции, 5 - состоят на учете в специализированных медицинских учреждениях ввиду наличия у них различных форм заболевания туберкулезом;

2. должники отбывают наказание в местах лишения свободы.

Третье место по количеству обращений к Уполномоченному занимают обращения по вопросу получения мер социальной поддержки или адресной помощи.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Д., по вопросу нарушения его права на получение информации.

Заявитель сообщил, что ему для получения социальных выплат как многодетной семье, а также для устройства детей в образовательное учреждение необходима справка о составе семьи с места жительства.

Однако при обращении за вышеуказанным документом в управляющую компанию ему, в выдаче справки было отказано, ввиду того, что у него имеется задолженность по оплате за жилищно-коммунальные услуги.

Данный отказ является неправомерным по следующим основаниям.

Согласно ст. 29 Конституции РФ, ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст. ст.3,14,20 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О пер-

сональных данных» граждане имеют право на получение информации, затрагивающей их права.

В соответствии с Указом Президента РФ «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию», деятельность организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц осуществляется на принципах организационной открытости, что выражается в доступности для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы граждан.

Информация о составе семьи, месте жительства гражданина, безусловно относится к информации, затрагивающей его личные интересы.

В соответствии со ст. 5.39 КоАП РФ, ст. 13.11 КоАП РФ, неправомерный отказ в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов, материалов, либо несвоевременное предоставление иной информации в случаях, предусмотренных законом, либо предоставление гражданину неполной или заведомо недостоверной информации влечет административную ответственность.

Таким образом, граждане имеют право на получение информации, затрагивающей их права. Реализация права на информацию не может быть поставлена в зависимость от каких-либо условий.

При направлении заключения Уполномоченным в адрес управляющей компании с соответствующим обоснованием, заявителю были выданы все необходимые документы.

Как и в предыдущем отчетном периоде, большое количество обращений граждан поступает к Уполномоченному по вопросам обеспечения прав детей на образование, основную массу которых составляют вопросы реорганизации или ликвидации образовательных учреждений.

Наиболее распространенными из них явились обращения, связанные с нарушением законодательства об образовании, при ликвидации и реорганизации образовательных организаций области, жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



2.2. Инспекционная работа Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области.

В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области с целью обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних граждан были проведены инспекционно-ознакомительные посещения учреждений: ФКУ «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Белгородской области», ГБОУ «Новозыбковская школа-интернат», ГБОУ «Новозыбковская школа-интернат», ГБОУ «Брянская областная школа-интернат им. Героя России А.А. Титова», ГБОУ «Негинский детский дом», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №35 г. Брянска», МБОУ «Мичуринская средняя общеобразовательная школа» Брянского района, МБОУ «Подывотская средняя общеобразовательная школа» Севского района, МБДОУ детский сад №12 «Золушка» г. Брянска, МБДОУ детский сад № 52 «Лебедушка» г. Брянска, санаторно-оздоровительные учреждения: санаторий «Дубрава», детские оздоровительные лагеря

«Березка», «Ровесник» и многие другие.

С целью проверки фактов нарушения прав несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка осуществлял следующие выездные мероприятия:

1. проверка соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в образовательных учреждениях и учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
2. проверка жалоб родителей о нарушении прав детей в детских учреждениях Брянской области;
3. проверка соблюдения прав детей в приемных семьях;
4. проверка готовности детских оздоровительных учреждений к летнему оздоровлению;
5. проверка соблюдения прав детей в детских оздоровительных учреждениях Брянской области.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр.А., по вопросу нарушения имущественных прав В., бывшей воспитанницы одного из детских домов-



интернатов для умственно отсталых детей, являющейся инвалидом с детства.

С целью выяснения всех обстоятельств Уполномоченным, совместно с представителем департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области была проведена комиссия проверка изложенной в обращении информации с выездом в ГБСУСОН «Дубровский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

В ходе глубокого анализа финансовой (бухгалтерской) документации, факт нарушения имущественных прав бывшей воспитанницы детского дома-интерната В. подтвердился.

Было установлено, что, в соответствии с выпиской из приказа учреждения В. была поставлена на полное государственное обеспечение.

Выплата пенсии В., в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 24.11.1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», осуществлялась Управлением Пенсионного Фонда путем перечисления денежных средств на счет дома-интерната, открытый в банке для хранения депозитных сумм.

По достижении В. возраста 14 лет, на ее имя был открыт депозитный лицевой счет, на который осуществлялось зачисление денежных средств Пенсионным Фондом.

В ходе комиссионной проверки был проведен анализ выписки из лицевого счета по вкладу В., а также карточки счета, в которых отражены бухгалтерские данные о поступлении финансовых средств на счетребенка и сведения о расходовании части средств.

Было также установлено, что личные денежные средства, поступавшие на расчетный счет В., расходовались учреждением на приобретение лекарственных средств, средств личной гигиены,

культуртоваров и иных товаров для нужд ребенка, в том числе, ряд товаров был приобретен по его письменному заявлению. Руководством учреждения были представлены отчетные документы, подтверждающие приобретение тех или иных товаров.

Вместе с тем, остаток денежных средств, причитающихся В., ранее поступавших на депозитный счет детского дома-интерната, т.е. до достижения ребенком возраста 14 лет, не был зачислен на расчетный счет, открытый непосредственно на ребенка.

Кроме того, учреждением не были представлены документы, подтверждающие обоснованность распоряжения финансовыми средствами ребенка, поступившими за период до исполнения возраста 14 лет.

Для восстановления прав ребенка Уполномоченный обратился в адрес прокуратуры области и в контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области (КРУ).

По результатам проверки проведенной прокуратурой и КРУ был подтвержден факт нарушения имущественных прав бывшей воспитанницы В., а также иных воспитанников детского дома-интерната и внесены соответствующие акты прокурорского реагирования.

В настоящее время по данному факту проводится дополнительная проверка правоохранительными органами.

Восстановление прав воспитанников ГБСУСОН «Дубровский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» находится на контроле Уполномоченного.

Пример №2. В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области обратился гр. Ф., по вопросу ненадлежащего санитарного состояния одного из детских садов г. Брянска.

В своем обращении заявитель указал, что по причине ненадлежащего состояния кровли здания периодически происходит затопление помещений данного дошкольного учреждения. Высокая влажность повлекла за собой появление грибка на стенах. Также он сообщил о ненадлежащем состоянии сантехнического оборудования для воспитанников детского сада.

С целью всестороннего и объективного рассмотрения поступившего обращения Уполномоченным была организована и проведена комиссия проверка изложенной в обращении информации с выездом в дошкольное образовательное учреждение, совместно с представителями управления образования Брянской городской администрации, Управления Роспотребнадзора по Брянской области.

В ходе проведенной проверки были установлены нарушения санитарно-

эпидемиологических требований к устройству и содержанию помещений группы «Солнышко» указанного дошкольного учреждения.

По результатам проверки Управлением Роспотребнадзора в Брянской области было выдано предписание на устранение выявленных нарушений, с указанием срока исполнения.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки, с целью контроля исполнения предписания, было установлено, что в помещениях восстановлена целостность стен и потолка, проведена зачистка и обработка стен и потолка от грибка, обеспечено восстановление целостности плитки на стенах туалетной комнаты. При внутренней отделке помещений были использованы материалы, которые допускают проведение уборки влажным способом.



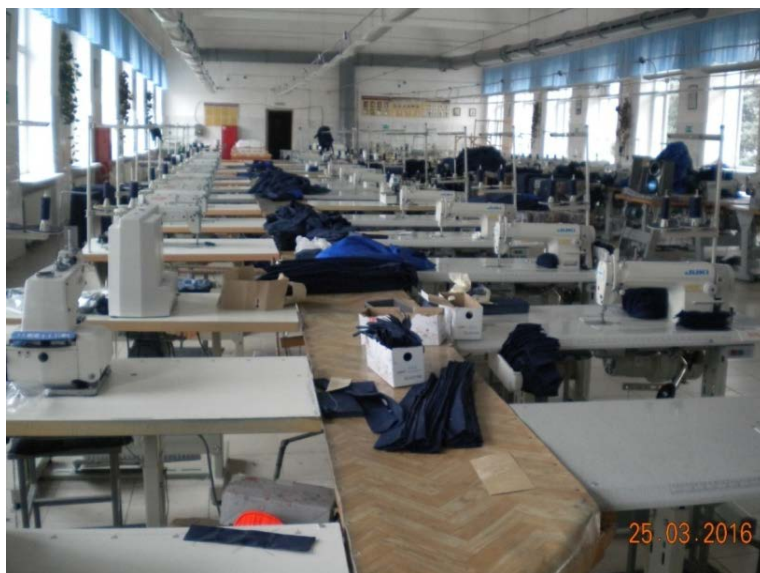
2.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями

Для достижения эффективного и качественного результата по вопросам защиты прав детей Уполномоченный осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, а также с уполномоченными по правам ребенка из других субъектов Российской Федерации.

Так, в 2016 году Уполномоченный принял участие в XIII Съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в г. Ростов-на-Дону на тему: «Защита прав несовершеннолетних пациентов: задачи, проблемы и перспективы их решения», на котором обсуждались актуальные проблемы государственной политики России в сфере детского здравоохранения, в том числе межведомствен-

ной реализации прав детей на доступную, бесплатную и качественную медицинскую помощь, лекарственное обеспечение и медицинскую реабилитацию.

Также Уполномоченный принял участие в заседании, проводимом Уполномоченным при Губернаторе Белгородской области совместно с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, на тему: «О социализации осужденных женского пола после отбывания наказания в ФКУ «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Белгородской области». В рамках проведенного заседания Уполномоченный посетил воспитательную колонию в ФКУ



ного взаимодействия по вопросам защиты прав детей на жизнь и охрану здоровья, доступную и качественную медицинскую помощь. Был произведен региональный обмен опытом по вопросам

«Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Белгородской области», где ознакомился с условиями отбы-

вания наказания осужденными из Брянской области.

В 2016 году Уполномоченный участвовал во Всероссийской конференции, которая проводилась в Калининградской области на тему: «Межведомственное взаимодействие в борьбе с алкоголизмом, токсикоманией и наркоманией в целях

ных по правам ребенка в России, проблемы, задачи, перспективы». В рамках проведенного совещания обсуждались вопросы развития института уполномоченных по правам ребенка в России, координации деятельности этого института на федеральном и региональном уровнях по основным стратегическим направле-



профилактики социального сиротства».

Принимал участие Уполномоченный и в очередном выездном заседании Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, проводимого в Туле, на тему: «Проблемы и пути решения организации реабилитационной помощи детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями».

В ноябре Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области принимал участие во Всероссийском совещании уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проводимом Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на тему: «Совершенствование деятельности института Уполномочен-

нием реализации государственной политики Российской Федерации в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства, выстраивания эффективного взаимодействия с другими государственными институтами и институтами гражданского общества в интересах детей и семей с несовершеннолетними детьми.

В декабре Уполномоченный принял участие в Межрегиональной конференции на тему: «Одаренные дети: реализация права на всестороннее развитие личности».

Уполномоченным за 2016 год дважды были организованы и проведены встречи региональных уполномоченных по правам ребенка из Курской, Калужской, Смоленской, Орловской областей с содержащимися в ФКУ Брянской воспита-



тельной колонии УФСИН России по Брянской области несовершеннолетними.

В целях взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и местного самоуправления, в течение 2016 года также Уполномоченный принимал участие в следующих мероприятиях:

1. В заседаниях экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области;
2. В заседаниях координационного Совета по реализации основных направлений семейной и демографической политики в Брянской области;
3. В заседании коллегии прокуратуры области по вопросу: «О состоянии исполнения законодательства, регулирующего вопросы содержания, воспитания и образования, защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих под надзором в образовательных, медицинских, а также организациях, оказывающих социальные услуги, в том числе вопросы их безопасного пребывания»;
4. В заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области;
5. В заседаниях учебно-воспитательного Совета, проводимого ФКУ Брянской ВК УФСИН России по Брянской области;
6. В «рабочих встречах», проводимых УГИБДД УМВД России по Брянской области совместно с департаментом образования и науки Брянской области и представителями родительских комитетов образовательных учреждений, на которых рассматривались вопросы использования детьми-пешеходами свето-возвращающих предметов и правила перевозки водителями легковых автомобилей несовершеннолетних граждан к образовательным учреждениям;
7. В широкомасштабном мероприятии, проводимом УГИБДД УМВД России по Брянской области, совместно с департаментом образования и науки Брянской области «Иду в школу по безопасному маршруту»;
8. В августовской педагогической конференции на тему: «Актуальные вопросы развития системы образования Брянской области в 2016-2017 учебном году, проводимой департаментом образования и науки Брянской области.

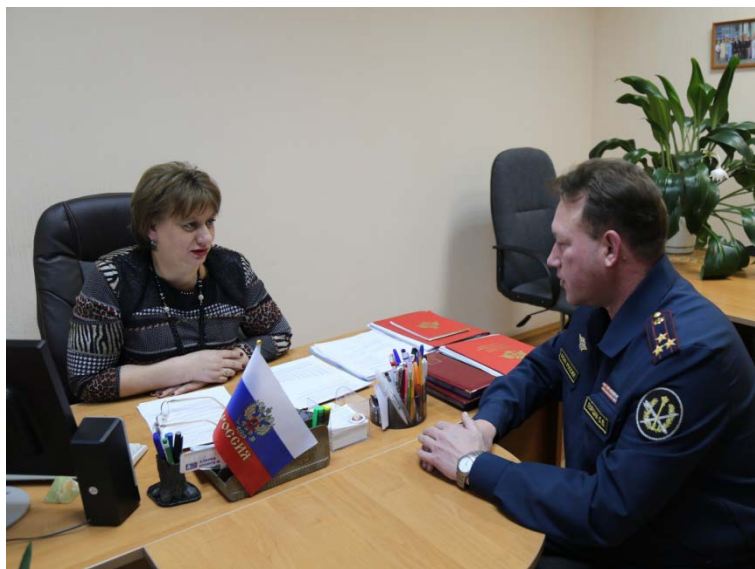
9. В координационном совещании в формате видеоконференции, проводимом под председательством руководителя ФССП России А.О. Парфенчикова «О результатах работы территориальных органов по исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов»;
10. В акции «День открытых дверей УФССП»;
11. Во Всероссийской благотворительной акции, проводимой по инициативе Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкина и директора Российской государственной детской библиотеки М.А. Веденяпиной «Подари ребенку книгу!»;
12. Во Всероссийском Дне правовой помощи детям.
13. В «рабочей встрече» проводимой Госавтоинспекцией Брянской области с участием заместителя начальника УГИБДД УМВД России по Брянской области Дмитрия Арзанова, представителей управления Государственного автодорожного надзора по Брянской области, департамента промышленности

транспорта и связи Брянской области, департамента образования и науки Брянской области, туристических фирм и пассажирских перевозчиков, по вопросу обеспечения безопасности организованных перевозок детей.

В ходе проведения которой, были рассмотрены вопросы по улучшению взаимодействия между организаторами перевозок групп детей, перевозчиками и государственными органами исполнительной власти при организации вышеуказанных перевозок. Присутствующим были разъяснены требования «Правил организованной перевозки группы детей автобусами» и «Инструкции по осуществлению сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции»;

В декабре состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области Е.С. Литвяковой и врио начальника УФСИН России по Брянской области С.В. Поршина.

В ходе ее проведения С.В. Поршин рассказал об основных этапах в своей профессиональной деятельности, а также



отметил, что соблюдение прав человека в местах лишения свободы остается приоритетной задачей уголовно-исполнительной системы.

Уполномоченный поделилась своими впечатлениями от посещения воспитательной колонии и следственных изоляторов в регионе и рассказала о том, что в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона созданы все условия для исправления несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы.

В завершение встречи состоялось заключение соглашения о сотрудничестве между УФСИН России по Брянской области и Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, с целью соблюдения и защиты прав несовершеннолетних в учреждениях уголовно-исполнительной системы Брянской области.

Пример: в адрес Уполномоченного обратилась гр. К., по вопросу оказания содействия в связи с нахождением ее семьи в трудной жизненной ситуации.

С целью оказания помощи заявительнице, Уполномоченный обратился с ходатайством в адрес Брянской городской администрации и в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области.

По результатам рассмотрения обращения гр. К. была оказана материальная помощь в подготовке ребенка к учебному году: был выдан комплект школьных и канцелярских принадлежностей. Также заявительнице были даны разъяснения законодательства по вопросам получения ежемесячного пособия на ребенка, получения социальной помощи и иные.



2.4 Общественные мероприятия, проводимые Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области

В 2016 году ассоциация Уполномоченных по правам ребенка Российской Федерации совместно с общественным движением «Муниципальный щит Москвы» и Фондом продовольствия «Русь» проводила благотворительную акцию «Продукты – в помощь маме».

Целью проведения данной акции являлось обеспечение молочной продукцией малоимущих семей с детьми. Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области также принял участие в проведении акции.

Для скоординированной и слаженной работы по проведению акции в районах Брянска и области были созданы рабочие группы, в состав которых вошли сотруд-

ники администраций, органов социальной защиты населения, образования, органов опеки и попечительства. Организацией приемки молочной продукции занимались сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области. Администрации муниципальных образований предоставляли место выгрузки, сотрудники районных отделов соцзащиты предоставили списки многодетных малообеспеченных семей и производили выдачу.

Первая партия продуктов была распределена среди многодетных малообеспеченных семей г. Брянска в июне прошлого года, в последующем ей были охвачены остальные районы области.









Всего, за время проведения акции в 28 муниципальных образованиях Брянской области, нуждающимся семьям с детьми была выдана молочная продукция на сумму более 8 миллионов 633 тысяч рублей.

Данная акция была востребована семьями, и они с благодарностью отнеслись к оказанной помощи.

В преддверии Международного Дня защиты детей по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области была проведена областная акция «Детство должно быть добрым!».

Идея ее проведения связана с ростом популярности разборных игрушек-

монстров, которые, по мнению психологов, являются опасными для неустойчивой детской психики, так как формируют у ребенка страхи, склонность к насилию, жестокости.

В ходе проведения акции был организован сбор более 13 тысяч подписей граждан в поддержку обращения Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, общественных организаций, Брянской православной Епархии к предпринимателям Брянской области об отказе от продажи в магазинах, реализующих товары для детей анти-игрушек – «кукол-монстров».





По итогам данной акции Уполномоченным была организована пресс-конференция, в которой приняли участие представители различных структур: Брянской Епархии, ГАУО «Брянский областной центр психолого-социального сопровождения и профориентации, психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками», Управления Роспотребнадзора по Брянской области, Брянского областного отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», индивидуальные предприниматели.

В связи с отсутствием на законодательном уровне запрета на реализацию «игрушек-монстров», специалисты обратились к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, с просьбой обратить внимание на возникшую проблему и расставить приоритеты в вопросах получения прибыли и сохранении доброго детства наших детей.

Уполномоченный по правам ребенка надеется, что данное мероприятие обратит внимание общественности на сложившуюся ситуацию и позволит изменить ее в лучшую сторону.

1 сентября 2016 года Уполномоченным была открыта горячая линия «Обеспечение безопасной среды для детей».

Целью ее открытия явилось оказание помощи гражданам по вопросам ненадлежащего состояния детских игровых площадок, входов в подъезды в многоквартирных домах; отсутствия ограждения у окон, расположенных на лестничных пролетах многоэтажек; открытых выходов на техэтажи и крыши в многоквартирных домах при отсутствии действенных мер со стороны ответственных организаций по благоустройству придомовых территорий многоквартирных домов и обеспечению возможности безопасного нахождения там детей.

За время проведения горячей линии в адрес Уполномоченного поступали мно-

гочисленные обращения граждан по вопросам ненадлежащим образом оборудованных или отсутствия вовсе детских игровых площадок.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. В., по вопросу отсутствия во дворе многоквартирного дома оборудованной детской игровой площадки.

Согласно статье 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также пункту 2 «Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, собственникам жилого дома принадлежит, на праве общей долевой собственности, земельный участок, на котором расположен дом, с элементами озеленения и благоустройства.

Решение вопросов использования земельного участка, в том числе об оборудовании (переоборудовании) прилегающей к жилому дому территории элементами благоустройства, отнесено к исключительной компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

В целях оказания содействия и скорейшего решения вопроса обустройства детской игровой площадки, по предписанию Уполномоченного, районная администрация направила в адрес управляющей компании, занимающейся обслуживанием данного жилого дома обращение, с просьбой рассмотреть вопрос финансирования и приобретения малых архитектурных форм для благоустройства вышеуказанной дворовой территории.

Информация граждан, поступающая в адрес Уполномоченного, по открытым люкам и открытым выходам на техэтажи многоквартирных домов, решалась в экстренном порядке.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Р. по вопросу несоблюдения водителями транспортных средств, требований парковки у магазина, распо-

ложенного в одном из жилых домов в г. Новозыбков.

В своем обращении заявительница сообщила, что покупатели магазина размещают свои транспортные средства непосредственно у входа в магазин, на тротуаре. Данное обстоятельство не только привело тротуар в ненадлежащее состояние, но и создает угрозу жизни и здоровья детей, вынужденных передвигаться по проезжей части.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, Уполномоченный обратился в адрес районной администрации с требованием принять незамедлительные действенные меры по оборудо-

ванию тротуара вдоль указанного жилого дома, а также недопущению передвижения и стоянки автомобильного транспорта по тротуарам.

Также Уполномоченный обратился в Государственную жилищную инспекцию Брянской области, с просьбой провести проверку обоснованности организации стоянки автомобильного транспорта на территории, прилегающей к жилому дому.

По итогам рассмотрения обращения нарушения, изложенные в заявлении, были устранены: тротуар возле магазина отремонтирован, помех в движении пешеходам нет, транспортные средства паркуются вдоль тротуара.



2.5 О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области по правовому просвещению.

Необходимость образования в области прав человека, в том числе и ребенка, закреплена в международных правовых актах и в нормах российского законодательства.

Положения, касающиеся образования в области прав человека, включены во многие международные договоры и документы, ратифицированные Российской Федерацией, в том числе Всеобщую декларацию прав человека; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах ребенка.

11 мая 2010 года на 120-ом заседании Комитета Министров Совета Европы была утверждена Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека, согласно которой «Образование в области прав человека» означает воспитание, подготовку, просвещение, информацию, практику и деятельность, которые направлены, благодаря передаче учащимся знаний, навыков и понимания, а также развитию их позиций и поведения, на расширение их возможностей содействовать созданию и защите всеобщей культуры прав человека в обществе с целью продвижения и защиты прав человека и основных свобод.

Основной задачей правового образования является формирование правовой культуры как совокупности правовых знаний, убеждений, установок личности, реализуемых в процессе труда, общения, поведения, а также отношение к материальным и духовным ценностям общества.

Правовая культура – это знание правовых норм, развитая нравственно-правовая сфера, умение использовать нормы права в интересах граждан и своих собственных; гражданская потреб-

ность в правовом просвещении и борьбе с правонарушениями.

Основой правовой культуры является правосознание личности, включающее как системные научные знания о праве, правопорядке и его охране, так и эмоционально окрашенное оценочное отношение к праву, правопорядку, соответствующие ему установки. Кроме того, правовая культура включает в себя непосредственные действия человека, его поведение (проявление гражданской позиции, законопослушания, уважение к праву, к закону) в различных, часто непредвиденных жизненных ситуациях; она предполагает умение и готовность личности решать свои жизненные проблемы, жить среди людей, общаться с ними, ориентируясь на нормы права и не выходя за рамки закона.

В условиях современного российского общества особую актуальность приобретает проблема воспитания гражданина правового государства – человека культуры, обладающего высоким уровнем самосознания, готового к осуществлению социально полезных действий.

И не случайно, что в соответствии с Законом Брянской области от 11.11.2013 №98-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области» одной из задач Уполномоченного является правовое просвещение в регионе по вопросам прав и свобод ребенка, форм и методов их защиты. Анализ обращений свидетельствует о недостаточной правовой грамотности населения, а также о недоступности юридической помощи для большинства семей, особенно относящихся к социально незащищенным группам населения.

Правовые знания нужны всем людям не сами по себе, а как основа поведения

в разных жизненных ситуациях. Актуальность правового просвещения очевидна – она обусловлена современным состоянием всех сфер общественной жизни: экономики, культуры, политики. И сейчас крайне необходимо формировать у детей мировоззрение, основанное на уважении к закону, знании прав человека и умении найти пути решения жизненных проблем. Наша задача помочь детям адаптироваться к жизни, научить их жить в демократическом обществе, регулируя свои отношения с государством, другими людьми.

Деятельность Уполномоченного в 2016 году в рамках правового просвещения несовершеннолетних развивалась в нескольких направлениях:

- пропаганда основ правового просвещения;
- подготовка и проведение мероприятий в рамках «Дня правовой помощи»;
- обеспечение размещения в образовательных организациях правовых информационных стендов.

Мероприятия по правовому просвещению жителей Брянской области

Уполномоченный принимает участие в круглых столах, конференциях, семинарах и иных мероприятиях совместно с партнерами в области правового просвещения и образования в области прав ребенка. Традиционно Уполномоченный участвует в ежегодных мероприятиях, декадах правовых знаний, приуроченных ко Дню прав человека, Дню Конституции Российской Федерации и другим правозащитным датам.

Наиболее активно правовое просвещение осуществляется Уполномоченным в рамках мероприятий при посещении муниципальных образований Брянской области. Во время таких встреч проводятся индивидуальные и групповые консультации, как для жителей населенных пунктов, так и должностных лиц, даются разъяснения по вопросам правового характера. Среди таких встреч особое значение имеют встречи с детьми, т.к. имен-



но на защиту их прав направлена деятельность Уполномоченного.

Активно распространяются брошюры, буклеты, другие раздаточные материалы, в которых содержится информация о том, где можно получить правовую помощь.

Важным и перспективным направлением деятельности Уполномоченного является взаимодействие со средствами массовой информации, общественными организациями, обладающих неограниченными ресурсами для эффективного правового просвещения.

Просветительскую функцию выполняет и официальный сайт Уполномоченного www.bryanskdeti.ru, <http://deti.gov.ru/r/bryansk> где постоянно публикуется информация по темам: «Правовые новости», «Правовые комментарии», «Права ребенка» и пр. В данном Интернет-портале можно найти информацию о законодательных основах деятельности Уполномоченного, обзоры федерального и регионального законодательства, ежегодные доклады Уполномоченного и другую полезную информацию.

Безусловно, первый взнос в развитие ребенка вносит семья. Проблему соблюдения прав детей, как одного из условий

обеспечения нормативной жизнедеятельности и развития ребенка, невозможно решить только силами одной семьи. Необходимо организовать четкое взаимодействие и распределение функций и полномочий всех, кто причастен к делу формирования и развития личности ребенка (семьи, школы, детских учреждений, и государства в целом).

Сегодня дети в силу стечения жизненных, экономических, семейных обстоятельств, порой оставаясь один на один с этими проблемами, вынуждены сами заботиться о своих правах и свободах. Иногда, к сожалению, выбирая неправильный и не вполне законный путь.

Ребенок очень быстро вырастает и становится взрослым. Поэтому очень важно сегодня научить детей пользоваться их правами и свободами, умело сочетать права и обязанности, ответственность перед другими, воспитав их правовую культуру. Завтра, превратившись во взрослых, наши сегодняшние дети научатся соблюдать и защищать не только свои права и свободы, не только права своих детей, но и наши права, права старшего поколения.

Изменения, происходящие в нашем



обществе, выдвинули целый ряд проблем, одной из которых является насилие и жестокое обращение с детьми. Актуальность ее заключается в том, что с каждым годом отмечается рост жертв среди детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения. Причины скрываются в социальной нестабильности общества, усилении влияния псевдокультур, изменениях ценностных ориентаций, неблагоприятных семейно-бытовых отношений, чрезмерной занятости родителей, эпидемий разводов.

Системный подход в информационно-просветительской работе по правовому просвещению в образовательных организациях является важным показателем эффективности ее деятельности, признаком высокого уровня профессионализма и культуры педагогического состава. Одной из составляющих этой работы является наглядная информация о правах ребенка, об органах, осуществляющих их защиту.

Уполномоченным разработаны, изготовлены и переданы в образовательные организации буклеты, содержащие информацию о координатах регионального Уполномоченного, а также номер Единого

общероссийского телефона доверия. Наличие данной информации постоянно находится в центре внимания Уполномоченного при посещении и мониторинге образовательных организаций региона.

В целях реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, а также в соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» уже традицией стало проведение Дня правовой помощи детям, приуроченного ко Всемирному дню ребенка. Непосредственным участником мероприятий, приуроченных к Дню правовой помощи детям, является и Уполномоченный.

В рамках Дня правовой помощи также был организован и проведен совместный прием граждан Уполномоченным и Управлением ФССП России по Брянской области по вопросам взыскания алиментов, определении места жительства детей и порядка общения с ними, другим исполнительным производствам.



III. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Социально-экономическая и демографическая ситуация в Брянской области

ВЕЛИЧИНА ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА

(в среднем на душу населения; рублей в месяц)

	Все население	В том числе по основным социально-демографическим группам населения		
		Трудоспособное население	пенсионеры	дети
2014 год	7335	7897	6119	7043
I квартал	6969	7489	5794	6777
II квартал	7443	8020	6199	7132
III квартал	7362	7936	6160	7003
IV квартал	7565	8141	6324	7259
2015 год	8843	9498	7353	8610
I квартал	8776	9420	7290	8583
II квартал	9138	9827	7590	8866
III квартал	8733	9387	7268	8470
IV квартал	8723	9359	7263	8522
2016 год	9099	9762	7572	8899
I квартал	9084	9727	7536	8994
II квартал	9223	9889	7659	9068
III квартал	9117	9797	7594	8844
IV квартал	8971	9634	7497	8690

Величина прожиточного минимума в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина установлена Законами Брянской области от 11.05.2011г. №33-3 и от 05.04.2013г. №14-3 "О потребительской корзине в Брянской области", от 09.06.2005г. № 42-3 "О прожиточном минимуме в Брянской области", постановлением администрации области от 11.07.2005г.

№376 "О прожиточном минимуме в Брянской области" и содержит минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

За I-IV кварталы приведены данные о величине прожиточного минимума установленной постановлениями администрации Брянской области; за год - оценка на основе указанных данных.

Величина прожиточного минимума установлена постановлениями Правительства Брянской от 14.04.2014г. №

162-н (за I квартал 2014 г.), от 21.07.2014г. № 322-н (за II квартал 2014 г.), от 20.10.2014г. № 444-н (за III квартал 2014 г.), 26.01.2015 г. № 14-н (за IV квартал 2014 г.), от 17.04.2015г. № 158-н (за I квартал 2015 г.), от 17.07.2015г. № 323-н (за II квартал 2015 г.), от

02.10.2015г. № 471-н (за III квартал 2015 г.), 15.01.2015 г. № 14-н (за IV квартал 2015 г.), от 18.04.2016г. № 203-н (за I квартал 2016 г.), от 11.07.2016г. № 352-н (за II квартал 2016 г.), от 10.10.2016г. № 524-н (за III квартал 2016 г.), 23.01.2017 г. № 12-н (за IV квартал 2016 г.).

ЧИСЛО РОДИВШИХСЯ

(человек)

	2014	2015	2016 ^{*)}
Всего по области	13618	14070	13379
в том числе:			
Брасовский	213	208	187
Брянский	599	545	576
Выгоничский	200	181	156
Гордеевский	199	152	131
Дубровский	173	153	143
Дятьковский	891	819	784
Жирятинский	73	60	65
Жуковский	303	364	309
Злынковский	177	157	127
Карачевский	358	360	297
Клетнянский	160	172	148
Климовский	374	328	308
Клинцовский	260	205	185
Комаричский	224	203	188
Красногорский	206	165	129
Мглинский	138	150	151
Навлинский	457	392	350
Новozyбковский	183	134	109
Погарский	418	339	366
Почепский	397	422	385
Рогнединский	81	76	65
Севский	147	115	142
Стародубский	248	196	201
Суземский	165	166	154
Суражский	196	193	215

Грубчевский	401	368	343
Унечский	343	360	345
г. Брянск	4221	5287	5079
г. Клинцы	820	746	765
г. Новозыбков	508	511	433
г. Сельцо	182	191	209
г. Стародуб	242	257	237
г. Фокино	61	95	97

*данные предварительные

ОБЩИЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ РОЖДАЕМОСТИ

(число родившихся на 1000 человек населения)

	2014	2015	2016 ^{*)}
Всего по области	11,0	11,4	10,9
в том числе:			
Брасовский	10,5	10,3	9,3
Брянский	10,4	9,4	9,9
Выгоничский	10,0	9,1	7,8
Гордеевский	18,0	13,9	12,0
Дубровский	9,4	8,4	8,0
Дятьковский	14,5	13,4	12,9
Жирятинский	10,3	8,5	9,2
Жуковский	8,6	10,4	8,9
Злынковский	14,5	12,9	10,4
Карачевский	10,5	10,7	8,9
Клетнянский	8,3	9,0	7,8
Климовский	13,3	12,0	11,4
Клинцовский	13,8	11,3	10,3
Комаричский	12,9	11,8	11,0
Красногорский	16,5	13,4	10,5
Мглинский	7,5	8,2	8,3
Навлинский	16,6	14,4	12,9
Новозыбковский	15,9	11,9	9,7
Погарский	16,0	13,3	14,6
Почепский	9,9	10,7	9,8

Рогнединский	12,0	11,4	9,8
Севский	9,3	7,5	9,4
Стародубский	12,4	10,0	10,4
Суземский	10,4	10,6	9,9
Суражский	8,3	8,3	9,3
Грубчевский	11,3	10,5	9,8
Унечский	9,2	9,8	9,5
г. Брянск	9,9	12,4	12,0
г. Клинцы	11,8	10,8	11,0
г. Новозыбков	12,5	12,6	10,7
г. Сельцо	10,7	11,3	12,5
г. Стародуб	12,8	13,6	12,6
г. Фокино	4,6	7,2	7,4

ЧИСЛО УМЕРШИХ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

(в том числе в возрасте 0-17 лет)

ПО ОСНОВНЫМ КЛАССАМ ПРИЧИН СМЕРТИ

(человек)

Го- ды	Всего умер- ших	в том числе:					
		от неко- торых инфек- ционных и парази- тарных болезней	от но- во- обра- зова- ний	от бо- лезней системы крово- обраще- ния	от болез- ней ор- ганов дыхания	от бо- лезней органов пище- ва- рения	от не- счаст- ных слу- чаев, от- равле- ний и травм
2014	19837 (203)	193 (5)	2781 (7)	9755 (5)	846 (10)	1084 (1)	2101 (51)
2015	19447 (175)	172 (4)	2941 (7)	10194 (2)	790 (8)	1044 (2)	1803 (41)
2016	19042 (161)	155 (3)	2961 (4)	9144 (5)	855 (8)	1057 (нет)	1630 (50)

ЧИСЛЕННОСТЬ ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ(0-17 ЛЕТ)

на начало года, человек

	2014	2015	2016
Брянская область	223368	223905	226209
Городской округ г.Брянск	69486	69172	71290
Городской округ г.Клинцы	14153	13798	13731
Городской округ г.Новозыбков	8204	8405	8574
Городской округ г.Сельцо	3092	3058	3093
Городской округ г.Фокино	2085	2061	2130
Городской округ г.Стародуб	3743	3769	3837
Брасовский муниципальный район	3610	3667	3755
Брянский муниципальный район	10411	10546	10933
Выгоничский муниципальный район	3146	3280	3331
Гордеевский муниципальный район	2362	2315	2271
Дубровский муниципальный район	3212	3190	3130
Дятьковский муниципальный район	13661	14078	14250
Жирятинский муниципальный район	1183	1172	1154
Жуковский муниципальный район	6199	6096	6120
Злынковский муниципальный район	2630	2677	2706
Карачевский муниципальный район	5874	5972	5991
Клетнянский муниципальный район	3562	3656	3726
Климовский муниципальный район	5583	5586	5489
Клинцовский муниципальный район	3722	3648	3470
Комаричский муниципальный район	3422	3479	3471
Красногорский муниципальный район	2481	2381	2300
Мглинский муниципальный район	3297	3383	3349
Навлинский муниципальный район	5527	5668	5650
Новозыбковский муниципальный район	2422	2399	2403
Погарский муниципальный район	5198	5249	5110
Почепский муниципальный район	7255	7260	7356
Рогнединский муниципальный район	1144	1197	1252
Севский муниципальный район	2830	2774	2684
Стародубский муниципальный район	3662	3643	3559
Суземский муниципальный район	2742	2783	2770
Суражский муниципальный район	4362	4366	4338
Трубчевский муниципальный район	6234	6267	6192
Унечский муниципальный район	6874	6910	6794

ЧИСЛО БРАКОВ И РАЗВОДОВ (ЧЕЛОВЕК)

Го-ды	Бра-ки	в том числе, заклю-ченные несовершен-нолетними	Разво-ды	в том числе, заклю-ченные несовершен-нолетними
2014	10226	108	7121	6
2015	9736	89	5883	2
2016	7607	60	5804	0

За последние три года резко снизилось количество браков, заключенных несовершеннолетними (почти в два раза). Актовых записей о расторжении брака в отношении данной категории населения в 2016 году вообще не составлялось.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что несовершеннолетние граждане стали более ответственно относиться к вопросу создания семьи.

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и учёт предоставления им жилья

№ п/п	Сведения об устройстве детей-сирот в регионе		2014	2015	2016
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		5139	4943	4614
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		431	512	435
3.	из них: количество детей-сирот		99	102	78
4.	Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях		552	461	370
5.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		2645	2724	2855
6.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	812	830	958
7.		18 - 22 лет (вкл.)	1248	1257	1268
8.		с 23 лет	585	637	629
9.	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		212	268	284
10.	в том числе	по вынесенным судебным решениям	141	172	192
11.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		160	164	191

№ п/п	Наименование муниципального образования	Приобретено жилых помещений в 2016 году
1	город Брянск	59
2	город Клинцы	14
3	город Новозыбков	10
4	город Сельцо	7
5	город Стародуб	8
6	город Фокино	1
7	Брасовский район	3
8	Брянский район	25
9	Выгоничский район	1
1	Гордеевский район	5
11	Дубровский район	6
12	Дятьковский район	20
13	Жирятинский район	2
14	Жуковский район	8
15	Злынковский район	3
16	Карачевский район	7
17	Клетнянский район	20
18	Климовский район	4
19	Клинцовский район	8
20	Комаричский район	4
21	Красногорский район	5
22	Мглинский район	3
23	Навлинский район	10
24	Новозыбковский район	1
25	Погарский район	6
26	Почепский район	5
27	Рогнединский район	2
28	Севский район	5
29	Стародубский район	1
30	Суземский район	4
31	Суражский район	15
32	Трубчевский район	5
33	Унечский район	7
	ИТОГО:	284

В соответствии с приказом департамента образования и науки Брянской области от 15.07.2013 г. №1609 в каждой организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создана служба, обеспечивающая постинтернатное сопровождение выпускников данных образовательных учреждений. Кроме того, на базе организаций для детей-сирот созданы социальные гостиницы (их 5).

В соответствии с Законом Брянской области от 31.12.2009 № 116-З «О категориях граждан, нуждающихся в специальной защите по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда на территории Брянской области» в городе Брянске создан специализированный жилищный фонд, который предусматривает обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей временным жилым помещением до момента предоставления постоянного жилья. В настоящее время там проживает 15 сирот. Кроме того, во всех муниципальных образованиях области до момента обеспечения жильем детям-сиротам предоставляется временное жилье.

В соответствии с приказом департамента образования и науки Брянской области от 15 июля 2013 г. №1608 утверждена Программа «Подготовка выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни», разработанная специалистами Брянского института повышения квалификации работников образования для воспитанников 8-9 классов детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории Брянской области.

Программа реализуется с сентября 2013 года в рамках «Компонента образовательного учреждения» базисного

учебного плана общеобразовательных учреждений Брянской области.

В рамках обеспечения работников образовательных учреждений методиками сопровождения разработаны методические рекомендации для педагогов, организующих социально-педагогическое сопровождение выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данные рекомендации распространены в детских домах и школах-интернатах.

В Брянской области созданы и работают службы подготовки граждан, желающих взять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей. Обучение проходит на базе 17 центров психолого-медико-социального сопровождения, программа рассчитана на 72 – 80 часов. За 2016 год подготовлено 443 кандидата в замещающие родители, обратившиеся в органы опеки и попечительства с заявлением о прохождении подготовки (в 2015 году – 365).

Обучение граждан и активное информирование населения о детях, нуждающихся в семье, позволило радикальным образом изменить ситуацию с устройством детей в замещающие семьи. Так, в 2014 году – 386 детей обрели семьи, в 2015 году – 430 детей, а в 2016 году – 510 детей.

Кроме того, во всех органах опеки и попечительства области имеются банки данных о родителях, лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах, с которыми проводится индивидуально-профилактическая работа с целью сохранения ребенку кровной семьи. Данная работа направлена на восстановление их в родительских правах, трудоустройство, лечение, выстраивание взаимоотношений с детьми, снижение количества «социальных сирот», под-

держку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. За 2016 год возвращено в кровные семьи 34 ребенка (2015 год - 30 детей).

Доля детей-сирот, проживающих в семьях граждан Российской Федерации на территории Брянской области, от общей численности детей – сирот, проживающих в регионе, составляет в 2016 году – 90,6%, в 2015 году – 87,5%, в 2014 году – 87,1%.

Во исполнение требований Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» с целью успешной социализации детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения их права жить и воспитываться в семье, в рамках профилактики правонарушений среди подопечных детей, а также преступлений в отношении подопечных, недопущения случаев жестокого обращения с ними в области разработано Положение по сопровождению замещающих семей на территории Брянской области, утвержденное совместным приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области и департамента образования и науки Брянской области от 11.03.2016 №611/129.

В Брянской области действует государственная программа «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014 - 2020 годы), подпрограмма «Осуществление государственных полномочий в сфере защиты прав детей» (2014- 2020 годы), в рамках которой за счет средств областного бюджета осуществляется финансовое обеспечение мероприятий, направленных на поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развитие семейно-родительских отношений. Общий объем финансирования по указанным

мероприятиям на 2016 год составил более 400млн. рублей.

С целью поддержки замещающих семей разработана нормативная правовая база, предусматривающая финансовую поддержку замещающих семей. В соответствии с Законом Брянской области от 14.12.2007 N 168-З «О размере, порядке назначения и выплаты ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью» размер денежных средств составляет:

На содержание подопечных детей:

на одного подопечного ребенка до 6 лет – 6043 рубля;

на одного подопечного ребенка от 6 до 18 лет – 6798 рублей;

на проезд ребенка в общественном транспорте – 271 рубль.

В соответствии с Законом Брянской области от 7 декабря 2009 г. № 108-З «О размерах вознаграждения приемным родителям и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье» размер вознаграждения приемным родителям составляет:

за воспитание одного ребенка - 5190 рублей;

за воспитание каждого последующего годополнительно по 3932 рубля.

В соответствии с постановлением Брянской области от 05.04.2010 № 322 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты дополнительных единовременных пособий при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в семью» организована работа по назначению и выплате единовременных пособий из областного бюджета при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью. В 2016 году единовременное денежное пособие получили 34 семьи.

С целью усиления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стимулирования граждан, усыновивших детей, взявших на воспитание детей-инвалидов, оказания помощи семьям, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, и оказавшимся в трудной жизненной ситуации, администрацией области реализуются постановления, в которых предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки замещающим семьям за счет средств областного бюджета:

гражданам, усыновившим ребенка, оставшегося без попечения родителей, назначается пособие в размере 15 000 рублей;

гражданам, взявшим на воспитание ребенка-инвалида (усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителями), назначается пособие в размере 10 000 рублей;

при усыновлении ребенка-инвалида гражданину назначаются два пособия (15 000 рублей и 10 000 рублей);

при передаче ребенка под опеку гражданину назначается пособие в размере 10000 рублей, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка;

замещающим семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывается единовременная материальная помощь в размере до 12 000 рублей.

В соответствии с изменениями в Федеральном законе от 19 мая 1995 года №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», внесенными Федеральным законом от 02 июля 2013 года №167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» граждане, в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, получают

единовременное пособие в размере 118 529 рублей на каждого такого ребенка. В 2016 году данное пособие получили 4 граждан нашей области.

В рамках реализации постановления администрации Брянской области от 19.08.2011 №764 «Об утверждении Положения о размерах, порядке и условиях предоставления денежных выплат на оплату коммунальных услуг, приобретение строительных материалов для осуществления ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, а также на оформление документов по передаче жилых помещений в собственность детей-сирот» предоставляется ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг детям указанной категории в размере 500 руб., на приобретение строительных материалов для осуществления ремонта жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и лицами из их числа, в размере фактических потребностей, согласно смете расходов, но не более 15 000 руб. в год, на оформление документов по передаче жилого помещения в собственность ребенка-сироты однократно, в размере фактической потребности, но не более 6 000 руб. Данными мерами социальной поддержки охвачено 518 сирот.

Четвертый год в регионе реализуется совместный социальный проект департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области и ГТРК «Радио Россия. Брянск». Благодаря циклу радиопередач и телепередач в семье граждан было устроено 17 детей-сирот, ставших героями радио- и телепередач. Специалисты отдела по опеке и попечительству департамента на «Радио Россия. Брянск» приняли участие в 30 радиопередачах, и около 20 телепередачах на региональных телеканалах.

В Брянской области детей-инвалидов из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся вне семьи – 133 человека.

В регионе в приемных семьях проживает 4123 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том

числе 728 – усыновленных, 1982 ребенка находятся под опекой (попечительством), 1413 – в приемных семьях.

Устройство детей на семейные формы воспитания

№ п/п	Устройство детей-сирот		2014	2015	2016	
1.	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)		450	523	510	
2.	в том числе	усыновленные	гражданами РФ	14	11	13
3.			иностранцами гражданами	0	0	0
4.		Переданные	под опеку	258	318	260
5.			в приемные семьи	178	194	176
6.		Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:		11	7	4
7.	в том	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	4	0	0	
8.	числе	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей	7	7	4	

Информация о лишении родительских прав

№ п/п			2014	2015	2016
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав		361	408	356
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель		220	252	229
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав		306	313	271
	в том числе	в связи с жестоким обращением с детьми	4	1	8
4.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах		17	17	8
5.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах		97	95	102
6.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель		56	75	73
7.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах		58	60	74
	в том числе	вследствие их поведения	49	45	55
8.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав		5	7	11

Число преступлений, совершенных учащимися:

Сведения о преступлениях, совершенных учащимися		2015 г.	2016 г.
1.	Количество преступлений, совершенных учащимися школ, всего:	268	200

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления:

Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления		2015 г.	2016 г.
1.	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	499	317
2.	несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	111	53

Анализ ситуации преступности несовершеннолетних за последние пять лет в регионе позволяет сделать вывод о том, что преступность несовершеннолетних стабильно, за исключением 2015 года, снижается с 543 в 2012 году до 326 в 2016 году, количество тяжких и особо тяжких преступлений совершенных несовершеннолетними уменьшилось с 99 (2012г.) до 81 (2016г.) на 18,02%.

В 2016 году несовершеннолетними было совершено 326 преступлений.

Рост отмечается в семи районах области: Климовском (14); Навлинском (9), Выгоничском (4), Комаричском (8), Стародубском (14), Брасовском(9), Клетнянском (7).

В совершении преступлений приняло участие 317 несовершеннолетних. Из них:

200 – учащиеся в образовательных учреждениях;

42 – находились в состоянии алкогольного опьянения;

1 – находился в состоянии наркотического опьянения;

124 – в группах, из которых 52 с участием взрослых;

53 – ранее совершавшими преступления;

22 – ранее судимыми;

6 – в период следствия, с избранием меры пресечения, не связанной с заключением под стражу;

2 – ранее содержавшимися в исправительных учреждениях;

4 – условно-осужденными;

11 – освобожденными от уголовной ответственности, в том числе 7 по амнистии.

Также в 2016 году подростками было совершено 302 общественно-опасных деяния(в 2015 году – 342), из них:

274 – совершено лицами, не достигшими 14-ти летнего возраста, что на 5,5% меньше по сравнению с 2015 годом (290);

36 – совершено лицами, ранее совершавшими общественно-опасные деяния, что также снизилось на 5,3% по сравнению с 2015 годом (38).

В совершении общественно-опасных деяний приняло участие 362 подростка, что на 7,7% меньше чем в 2015 году (392), из них:

314 – являются лица, не достигшие возраста 14-ти лет;

– ранее принимавшие участие.

Можно выделить несколько основных причин совершения преступлений несовершеннолетними:

1. Получение денежных средств для собственных нужд, ввиду отсутствия их в семье;

2. Влияние более взрослых сверстников (18-20 лет), склонение их к противоправной деятельности, в том числе связанные с употреблением наркотических средств;

3. Установление лидерства среди сверстников;

4. Неблагополучие в семье.

Наблюдается снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах, в том числе с участием взрослых.

В 2016 году на территории Брянской области несовершеннолетними было совершено 124 преступления в группе, из них 52, с участием взрослых. При выявлении несовершеннолетних совершивших преступления в группе, либо с участием взрослых лиц, сотрудниками территориальных отделов внутренних дел заводятся наблюдательные дела на группу, и проводится работа по их разоблачению.

В настоящее время на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел области состоит 20 условно-осужденных несовершеннолетних, 9 – осужденных к обязательным работам; 11 – осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, 2 – освобожденных судом от наказания, с применением принудительных мер воспитательного воздействия, 3 – условно-досрочно освобожденных от наказания, 1 – освобожденный от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием.

С несовершеннолетними, склонными к совершению повторных преступлений проводится комплексная индивидуально-профилактическая работа, проводится посещение несовершеннолетних по месту жительства, учебы, проводятся встречи с их родителями и беседы о недопущении совершения правонарушений.

Количество преступлений, совершенных в отношении детей:

	Преступления, совершенные в отношении детей	2015 г.	2016 г.
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	1071	507
2.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями	542	234
3.	Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей	69	35
4.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей	69	35

В 2016 году более чем на половину уменьшилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних граждан – 507, из них:

265 - по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации;

25 - по статье 131 Уголовного кодекса Российской Федерации;

15 - по статье 132 Уголовного кодекса Российской Федерации;

17- по статье 134 Уголовного кодекса Российской Федерации;

1 - по статье 135 Уголовного кодекса Российской Федерации.

На 56,9 % снизилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, сопряженных с насильственными действиями (234), при этом настораживает, что 77 преступле-

ний, это составляет 32,9%, совершены членами семьи несовершеннолетнего.

В 2016 году в Брянской области выявлено более 6000 нарушений прав и интересов несовершеннолетних граждан. В целях их устранения было принесено 504 протеста прокуратурой, внесено 1104 представления, по результатам рассмот-

рения которых, 1396 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 502 человека – к административной. Подано 608 исков в суд, возбуждено, в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации 39 уголовных дел.

Сведения о трудоустройстве несовершеннолетних (в том числе детей-сирот) в летний период (в сравнении с 2014-2015гг.).

В 2016 году трудоустроено несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время 1772 чел., что на 0,4% меньше, чем в 2015 году (1779 чел.) и на 10,9 % мень-

ше, чем в 2014 году (1990 чел.), в том числе лиц, из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей: 2016г. – 2 человека; 2015г. – 0 человек; 2014 г. – 2 человека.

Сведения о трудоустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, находящихся на учете в статусе безработных в органах государственной службы занятости (в сравнении с 2014-2015гг.)

В 2016 году в органы службы по труду и занятости населения обратилось 154 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, это на 5,8 % больше чем в 2015 году (145 чел.).

Трудоустроено 16 граждан данной категории, что на 5,9 % меньше чем в 2015 году (17 чел.) и на 27,3 % меньше, по сравнению с 2014 годом (22 чел.).

Сведения о выделении средств из областного бюджета, бюджетов муниципальных образований и работодателей на финансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан (в сравнении с 2014-2015гг.)

В 2016 году на реализацию мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время было израсходовано средств областного и муниципальных бюджетов

в объеме 4,5 млн. рублей и более 2,2 млн. рублей соответственно, средств работодателей – более 1,7 млн. рублей. Указанный объем расходов соответствует уровню финансирования мероприятия в 2015 и 2014 годах.

IV. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1. Право ребенка на образование

Среди основных прав и свобод граждан в современном обществе важное место занимает право каждого ребенка на образование, которое гарантируется основными нормативно-правовыми актами государства.

Конституция Российской Федерации гарантирует право каждого на образование, общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных

образовательных учреждениях и на предприятиях всем, кто пожелает его получить. Это право принадлежит каждому человеку независимо от расы, национальности, языка, пола, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности, наличия судимости и других обстоятельств.

Организация дошкольного воспитания детей в регионе

	Показатели дошкольного воспитания детей	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Общее количество дошкольных учреждений	397	377	370
2.	Численность находящихся в них детей	54948	55954	55837
3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДООУ	98,1	98,1	100,7
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДООУ	3567	1287	535
5.	Количество частных дошкольных учреждений	0	1	1
6.	Численность находящихся в них детей	0	35	92
7.	Количество детских садов семейного типа	1	1	1
8.	Численность находящихся в них детей	8	8	8
9.	Количество дошкольных групп в школах	237	259	270
10.	Численность находящихся в них детей	4868	4690	4870
11.	Наличие других форм дошкольных учреждений	13	13	13
12.	Численность находящихся в них детей	283	283	283

Сведения о сети общеобразовательных учреждений

	Учреждения	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество дошкольных учреждений	397	377	370
	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
	требующих капитального ремонта	38	41	39
	численность находящихся в них детей	4370	3470	6739
2.	Количество общеобразовательных учреждений	532	525	494
	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
	требующих капитального ремонта	43	53	57
	численность находящихся в них детей	14400	8650	9597
3.	Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях	57	36	35
	численность находящихся в них детей	654	440	437
4.	Количество общеобразовательных школ-интернатов	4	4	4
	в том числе: находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
	требующих капитального ремонта	0	0	0
	численность находящихся в них детей	663	653	644
5.	Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	18	17	17
	численность находящихся в них детей	1421	1419	1370
6.	Количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7	5	3
	численность находящихся в них детей	399	322	279
7.	Количество образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи	23	22	20

Дополнительное образование детей.

Сведения об учреждениях дополнительного образования детей		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество детских театров	2	2	2
2.	Количество центров организации досуга детей, в том числе:	72	72	72
3.	по месту жительства	40	40	40

Количество интернатных учреждений

Учреждения		2014 г.	2015 г.	2016 г.	
1.	Количество интернатных учреждений, всего	20	18	14	
2.	детские дома	3	2	-	
3.		численность находящихся в них детей	153	101	-
4.		школы-интернаты для детей-сирот	4	3	1
5.		численность находящихся в них детей	246	257	279
6.		школы-интернаты общего типа	4	4	4
7.		численность находящихся в них детей	663	653	644
8.		школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	9	9	9
9.		численность находящихся в них детей	712	713	739



Количество детей школьного возраста:

Сведения о детях школьного возраста		2014 г.	2015 г.	2016 г.	
1.	Численность детей школьного возраста	112313	114858	119858	
2.	из них:	не посещающих школу, всего:			
3.		в том числе	мужского пола		
4.			женского пола		
5.			до 14 лет (вкл.)		
6.			15 – 17 лет (вкл.)		
7.		отчисленных из школы, всего			
8.		в том числе	мужского пола		
9.			женского пола		
10.			до 14 лет (вкл.)		
11.			15 – 17 лет (вкл.)		
12.		не имеющих образования, всего:			
13.		в том числе	мужского пола		
14.			женского пола		
15.			до 14 лет (вкл.)		
16.			15 – 17 лет (вкл.)		

Социально-психологические службы образовательных организаций Брянской области проводят работу по повышению педагогической грамотности родителей. Регулярно проводятся родительские собрания «Права и обязанности родителей и учащихся», «Роль семьи и школы в обучении и воспитании несовершеннолетних» и иные. К данной работе привлекаются специалисты всех служб системы профилактики. В муниципальных образованиях имеется опыт работы родительских клубов, советов отцов.

В рамках учебно-воспитательного процесса во время проведения уроков экономики, ОБЖ, биологии, изобразительного искусства, технологии, обществознания, а также во внеурочное время ведется работа по формированию семейных ценностей у обучающихся.

Образовательные организации реализуют мероприятия по организации сотрудничества педагогов, учащихся и родителей для успешности воспитания подрастающего поколения. Формы проведения мероприятий разнообразны: лекция, деловая игра, круглый стол, практикум, обмен мнением, дискуссия.

Большое внимание уделяется организации семейного досуга, что способствует укреплению детско-родительских отношений. Проводятся праздники, концерты, спортивные соревнования и экскурсии с участием родителей. В школах оформляются стенды и выставки «Наши семейные реликвии», «Моя родословная», «Загляните в семейный альбом», «Семейные увлечения» и т.п.

Эта работа проводится и в каникулярный период.

Например, в МБОУ Стародубская средняя общеобразовательная школа №2 обучающиеся начальных классов с удовольствием проводят каникулы в лагере с дневным пребыванием, в рамках которого реализуется программа «Вместе нам весело». Программа направлена на повышение престижа, социального здоровья семьи посредством вовлечения учащихся школы и их родителей в социокультурные условия лагеря с дневным пребыванием.

Родители организуют мероприятия для детей:

- чаепитие с самоваром и караваем «Пока все дома»,
- «День большой семьи» (семейная рыбалка, награждение «Большой улов»),
- День Петра и Февронии (мастер-класс по обучению танцам «Танцевальный коктейль», лирический концерт «Моим родным, посвящается...»),
- День желаний («Семейный кино-клуб», «Забытые старые русские игры», «Весёлые аппликации»),
- День семейного блюда,
- Семейное субботнее застолье,
- Рефлексия «Узелки на память».

Таким образом, в рамках пришкольного лагеря реализуется комплекс мероприятий, направленных на укрепление связей поколений, возрождение родословной культуры семей, проводится просвещение участников лагеря о семейной культуре, вопросах совместного проведения времени и содействие воспитанию культуры семейного досуга.

Психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) оказывают школьные педагоги-психологи и специалисты центров психолого-медико-

социального сопровождения детей. В системе образования области функционируют Брянский областной психологический центр и 19 муниципальных центров психолого-медико-социального сопровождения (в 2015 году их было 22).

В настоящее время приоритетным направлением является популяризация и массовое просвещение по вопросам школьной медиации.

На базе Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Брянской области проведены информационно-методические семинары для различных категорий педагогических работников: «Понятие и основные принципы школьной медиации», «Обзор правовых документов, помогающих создать службы примирения», «Особенности службы примирения в условиях центра ПМСС», «Взаимодействие службы школьной медиации и комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений».

В 2016 году на базе 101 общеобразовательной организации, трех организаций дошкольного образования, трех – среднего профессионального образования, пяти центров психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения были созданы службы школьной медиации.

В работе служб медиации задействуются все участники образовательного процесса: дети, родители, учителя.

За прошедший год службами школьной медиации было рассмотрено 30 случаев конфликтных ситуаций. Наиболее распространенными среди них явились конфликтные ситуации:

- в образовательной организации – 16 случаев;

- в семье – 11 случаев.

В г.Брянске были проведены семинары на темы: «Службы примирения в учреждениях профессионального образования» и «Проблемы и перспективы в деятельности кураторов школьной службы медиации».

Однако вопросы, связанные с нарушением прав ребенка в сфере образования являются по-прежнему актуальными.

К Уполномоченному обратилась гр. Р., по вопросу возникновения конфликтной ситуации в ГБОУ кадетская школа-интернат «Брянская кадетская школа-интернат полиции имени Героя России В.И. Шкурного».

В своем обращении заявительница сообщила, что педагогический состав кадетской школы-интерната оказывает на нее психологическое давление и настаивает на прекращении образовательного процесса ее сына, путем подачей заявления о прекращении обучения ребенка в кадетской школе.

С целью выяснения всех обстоятельств, касающихся данного обращения, Уполномоченным комиссионно, совместно с представителем департамента образования и науки Брянской области была проведена выездная проверка.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения образовательного процесса.

Неудовлетворительные оценки, выставленные преподавательским составом в классном журнале кадету Р., не соответствуют оценкам, выставленным в дневник ученика. Не совпадает и

количество выставленных оценок в журнале по сравнению с дневником.

Приказом образовательного учреждения были утверждены даты проведения промежуточной аттестации для учеников пятых классов.

Вместе с тем, учителем по русскому языку было самовольно проведено написание диктанта в иное время.

Анализ записей в классном журнале показал, что по некоторым предметам отсутствие кадета Р. на занятиях не было отмечено в классном журнале, а выставлена неудовлетворительная оценка в данное время.

В период проведения промежуточной аттестации по русскому языку и математике кадет Р. болел и, согласно Положения о текущем контроле, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся, утвержденным приказом директора кадетской школы, должен был ликвидировать задолженности после своего выздоровления.

По итогам рассмотрения обращения Уполномоченным, было установлено нарушение прав ребенка кадета Р. был переведен в следующий класс.

По вопросам самовольного переноса аттестации по русскому языку, неправомерной оценки итогов работы за учебный год, ненадлежащего ведения классных журналов, были проведены служебные проверки лица, допустившие нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности.

В течение года в Брянской области продолжилась активная профилактическая работа по пропаганде здорового образа жизни. Были проведены следующие мероприятия:

- областной конкурс творческих работ «Привычка. Характер. Судьба»,

- областные акции «В будущее без риска» и «Спорт - альтернатива пагубным привычкам».

Уже третий года в Брянской области проводится Брянский антинаркотический месячник «Брянщина – жизнь без наркотиков!», за время его проведения в образовательных организациях Брянской области оформлено более 1000 тематических стендов антинаркотической направленности, в Брянском краеведческом музее организована выставка «Современная кунсткамера. Горькие плоды сладкой жизни». В школьных библиотеках организованы тематические выставки книжно-иллюстративного материала антинаркотической направленности.

В начальных классах прошли классные часы по темам: «Простые правила здоровья», «Что такое вредные привычки?», «Мы за здоровый образ жизни», «Дети против наркотиков».

В 5–7 классах были проведены классные часы, беседы, просмотр презентаций на тему: «О жизни и смерти», «Курение или здравомыслие», «Правильно ли ты питаешься?», «Токсикомания и наркомания – виды самоубийств».

Для старшеклассников и обучающихся профессиональных образовательных организаций проведены классные часы, часы общения с просмотром и обсуждением презентаций, видеороликов и фильмов «Наркомания – это беда, наркомания – это путь в никуда», «Здоровый образ жизни», «Наркотики – это не путь, а это тупик», «Спайс – эпидемия»; беседы-тренинги по профилактике наркомании, ответственного отношения к собственному здоровью, освещению

правовых аспектов употребления и распространения наркотиков с приглашением инспекторов по делам несовершеннолетних.

Классные руководители, педагоги-психологи, социальные педагоги регулярно проводили индивидуальные консультации с обучающимися группы риска и с семьями, находящимися в социально опасном положении. Помощь оказана 1163 подросткам.

Большое внимание уделяется работе с родителями. В рамках родительских собраний рассматриваются вопросы: «Об этом с тревогой говорят родители... Наркомания. Что о ней надо знать». На собраниях родители были проинформированы о росте наркомании в подростковой среде, рассматривались вопросы раннего выявления признаков наркопотребления, профилактики наркозависимости. В образовательных организациях распространялись буклеты и листовки для обучающихся и их родителей (законных представителей) «Твоя жизнь в твоих руках», «Прочитай, подумай, реши», «Семья против СПИДа», «Что может угрожать женщине и ее будущему ребенку?».

Уполномоченный принял участие в общелицейском родительском собрании в МБОУ «Брянский городской лицей №1 им. А.С. Пушкина» на тему: «Дорожная безопасность и дети», где выступил с докладом о родительской ответственности за жизнь и здоровье детей.

В рамках месячника в образовательных организациях организованы и проведены мероприятия, направленные на сохранение и укрепление здоровья обучающихся, пропаганду здорового образа жизни, правильного питания, профилак-

тику табакокурения, употребления алкоголя: «Экология + Здоровье», «Твой режим дня», «Интернет-зависимость и здоровье», «Человек и алкоголь, наркотики, курение - история борьбы», «Осторожно! Алкоголь!», «Если хочешь быть здоров!».

ВДК имени Д.Н. Медведева проведена акция «Скажем наркотикам — нет!». Участниками стали свыше 700 школьников. Перед учащимися с информацией о смертельной опасности наркотиков выступили сотрудники администрации Бежицкого района г.Брянска, представители общественных организаций, психолог-психотерапевт. Школьникам продемонстрировали видеоролик «Наркотик-крокодил». Тематическую акцию выступлениями завершили народный ансамбль «Радуга», цирковая студия «Юность».

В г. Клинцы проводилась акция «Жизнь стоит того, чтобы жить». Подростки и их родители приняли участие в спортивных соревнованиях, тематическом конкурсе рисунков.

Вопросы нарушения прав детей на образование рассматриваются Уполномоченным с участием всех заинтересованных структур, участвующих в образовательном процессе. Семьям оказывается помощь в оформлении необходи-

мых документов, детям предоставляется необходимая одежда и канцелярские принадлежности.

В 2016 году Уполномоченным совместно с ОДУУП и ПДН УМВД России по Брянской области были проведены два профилактических мероприятия с лицами цыганской народности, имеющими на иждивении несовершеннолетних детей: «Табор» и «Прогульщик». В ходе их проведения родителям несовершеннолетних разъяснялась необходимость получения детьми общего образования, а также давались разъяснения законодательства по вопросу получения основных документов граждан (паспорта, СНИЛС и др.)

После указанных рейдов в 2016-2017 учебном году в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 49» г. Брянска открыт первый класс в количестве 26 учеников из лиц цыганской народности.

На протяжении всего учебного года заместители директоров по воспитательной работе, социальные педагоги школ, классные руководители осуществляют постоянный контроль за посещаемостью занятий детьми цыганской народности.



4.1.1. Право на образование детей с особыми потребностями

Согласно пункту 16 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья - это лица, имеющие недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

В настоящем учебном году в общеобразовательных организациях Брянской области обучаются около 2323 детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и 1361 ребенок-инвалид.

Образование детей данных категорий организовано в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам.

На территории Брянской области функционируют 17 указанных общеобразовательных организаций, в том числе 12 государственных:

- 2 школы-интерната для детей-сирот, имеющих задержку психического развития и умственную отсталость (интеллектуальные нарушения);

- 6 школ-интернатов для детей с умственной отсталостью;

- 4 учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья по слуху,

зрению и нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В названных общеобразовательных организациях обучаются 1370 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них: 575 обучающихся являются инвалидами (почти 42%).

В коррекционных классах, созданных при муниципальных общеобразовательных организациях, обучаются свыше 300 детей с ограниченными возможностями здоровья, около 650 детей с ОВЗ обучаются в обычных классах. 439 детей обучаются индивидуально на дому, из них: 201 ребенок - по общеобразовательным программам, 238 детей - по адаптированным общеобразовательным программам, 153 ребенка-инвалида обучаются с использованием дистанционных образовательных технологий, 54 выпускника школ обучаются в ВУЗах с использованием дистанционных образовательных технологий.

1 сентября 2016 года вступили в силу СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10 июля 2015 г. № 26, которые определяют смену учебного процесса, продолжительность учебной недели, учебную нагрузку детей с ОВЗ, предельную наполняемость классов для каждой группы нозологий детей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2016 года № 567-р Брянской области утверждена субсидия из феде-

рального бюджета в размере свыше 15,6 млн. рублей на реализацию мероприятий по созданию в дошкольных образовательных, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам, условий для получения детьми-инвалидами качественного образования.

В 2016 году в программе приняли участие 6 образовательных организаций, в том числе: 2 - дошкольные и 4 - общеобразовательные организации, осуществляющие обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным общеобразовательным программам.

Финансовые средства, выделяемые в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в 2016 году, использованы по двум направлениям:

-средства федерального бюджета - на оснащение образовательных организаций оборудованием: приобретение специального учебного, реабилитационного, компьютерного оборудования в соответствии с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей детей-инвалидов и детей с ОВЗ, оснащение кабинетов педагога-психолога, учителя-логопеда и учителя-дефектолога, кабинета психологической разгрузки (сенсорной комнаты);

-средства областного бюджета - на создание архитектурной доступности, которое включает в себя: устройство пандусов, расширение дверных проемов, замену напольных покрытий, демонтаж дверных порогов, установку перил вдоль стен внутри здания, устройство разметки, оборудование санитарно-гигиенических помещений, переоборудование и приспособление раздевалок, спортивных актовых залов, столовых, библиотек, учебных кабинетов, кабинетов педагогов-психологов, учителей-логопедов, комнат психологической разгрузки, медицинских кабинетов.

Таким образом, к концу 2016 года на базе 119 образовательных учреждений созданы все необходимые условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, что составляет 21 % от общего количества образовательных организаций Брянской области, и выше планируемого на 0,6%.

11 учреждений профессионального образования готовы к обучению инвалидов, что составляет 50% от общего числа организаций среднего профессионального образования. Помимо этого, создана профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов.

Сведения о детях-инвалидах

		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество детей-инвалидов (признанных)	2041	1990	1980
2.	из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	42	51	46
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	508	493	550
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	158	207	112
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях	795	811	789
6.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению	1812	1799	1802
7.	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	1469	1481	1363
8.	из них количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	300	318	439
9.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	101	118	153

Сведения об инклюзивном образовании

		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	32	71	113
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	53	483	623

4.2. Право ребенка на отдых и досуг

Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

Количество оздоровительных учреждений для детей		2014 г.	2015 г.	2016 г.	
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	16	14	13	
2.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	1	1	1	
3.	Количество палаточных лагерей	1	1	1	
4.	Количество лагерей труда и отдыха	174	35	31	
5.	Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию	72863	67090	68000	
6.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	4	4	4	
7.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	1	0	
8.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	241	224	186	
9.	в том числе повлекших:	смерть несовершеннолетнего	0	0	0
10.		отравления	0	0	0
11.		травмы	0	2	1
12.		массовые инфекционные заболевания детей	241	7	3
13.	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления	4	2	2	
14.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления	4	0	0	
15.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетнего в учреждениях отдыха и оздоровления	4	0	0	

В 2016 году в рамках оздоровительной кампании было задействовано 495 учреждений, из них:

- 10 санаторных здравниц;
- 13 загородных оздоровительных лагерей;

- 472 лагеря с дневным пребыванием на базе учреждений образования.

В 2016 году в детских оздоровительных организациях на территории Брянской области оздоровилось более 68 000 детей, что составляет на 10 % больше по сравнению с 2015 году (в 2015 году оздоровилось 61000 детей), из них в пришкольных лагерях 28 000 детей, более 35 000 отдохнули в загородных лагерях и санаториях Брянской области. Из них 24 000 детей льготной категории отдохнули на бесплатной основе, что составляет 40% от общего количества отдохнувших.

Стоимость питания в летних пришкольных лагерях составляла исходя из расчета областного финансирования – 50 руб. на 1 человека в день и 30% софинансирования местного бюджета – 22 руб., что составило 72 руб. на 1 человека в день.

В 2016 году на проведение оздоровительной кампании выделено 105 млн. рублей из федерального бюджета, что позволило оздоровить 5 633 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них: 4709 детей отдохнуло в санаторных здравницах Брянской области (на сумму 70 703,1 тыс. рублей) и 924 человек за пределами Брянской области (на сумму 34 878,3 тыс. рублей) (444 человека отдохнуло в лагере «Юность», Евпатория, 480 человек отдохнуло в лагере «Чайка», Алушта).

Был организован ежегодный проект «Лидер школы» - в лагерь г. Анапы направлены 225 школьников-активистов, среди которых победители областного фестиваля школьного КВН, участники творческих школьных проектов, лидеры школьного самоуправления.

Согласно постановлениям Правительства Брянской области «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Брянской области в 2016

году» №95-п от 12 февраля 2016 и «Об утверждении государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014-2020 годы)» №857-п от 30 декабря 2013 года на летний период стоимость социальной (бесплатной) путевки из расчета продолжительности смены 21 день в санаторные здравницы составила 15015 рублей, в стационарные загородные оздоровительные лагеря – 11970 рублей.

Областное финансирование платных (с родительской долей) санаторных путевок составляет 9009 рублей, путевок в загородные лагеря – 7182 рубля. Родительская доля устанавливается организацией оздоровления и отдыха детей.

В профильных сменах всего в 2016 году приняли участие 2 600 детей, среди них: «Безопасное колесо» (соорганизатор - Управление ГИБДД УМВД России по Брянской области); «Юный спецназовец» (соорганизатор УФСКН России по Брянской области); «Зеленые Святки» (традиции и культура Брянской области, соорганизатор творческий коллектив «Красная горка»); правоохранительно-патриотическая смена «Патриот» (соорганизатор УМВД России по Брянской области), смена юных спасателей; смена экологов, экономистов, языковые и спортивные смены и др.

Деятельность органов и учреждений образования по организации летней оздоровительной кампании направлена, в том числе, и на реализацию мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Профильная смена «Юный спецназовец» проходила 11-31 июля 2016 года в ООУ «Новокемп». В режим дня юных спецназовцев входили занятия по строевой и огневой подготовке, туристическая деятельность, обучение оказанию первой медицинской помощи, физические упражнения, парашютная подготовка.

Программа «Юный спецназовец» на постоянной основе реализуется в детском летнем лагере «Новокемп» совместно с Управлением федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Брянской области и военно-спортивным клубом «Патриот» из города Новозыбков. Ее основной целью является патриотическое воспитание, пропаганда здорового образа жизни и формирование законопослушного поведения у подрастающего поколения.

Правоохранительно-патриотическая смена «Патриот» на бесплатной основе была проведена для 3-х профильных отрядов, в которые входило 90 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН. Смены прошли в оздоровительном лагере «Альбатрос» в п. Синезерки Навлинского района, на базе оздоровительного лагеря «Искорка» в Брянском районе, на базе оздоровительного лагеря «Тимуровец» в Почепском районе. В течение 21-го дня профильной смены подросткам прививается чувство патриотизма и любви к Родине, проводится комплекс мероприятий всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

Цель программы – воспитание гармонически развитой личности через создание пространства для включения ребенка в творчески развивающуюся жизнь; приобретение знаний и умений детьми по программе правоохранительно-патриотической, спортивно-оздоровительной направленности; исключение из асоциальной среды; профилактическая адаптация личности к современной среде.

В культурно-массовую программу входили такие мероприятия, как: «Тропа доверия», игры правоохранительной направленности «Полиция глазами детей», «Несовершеннолетний участковый», «Юный инспектор дорожного движения», фестиваль театральных миниатюр,

посвященный Великой Отечественной войне. В оздоровительную программу входили профилактические мероприятия: утренние зарядки, закаливания, оздоровительные гимнастики. В рамках смены были организованы и проведены различные спортивные игры, «Спартакиада» по различным видам спорта. Осуществлялся контроль за режимом дня и питания отдыхающих детей.

Педагоги и руководство лагеря отмечают, что дети положительно отзывались и благодарили за проведенную смену, поскольку ранее не только не участвовали в профильных сменах, но и не отдыхали в детских лагерях.

В июне 2016 года в городе Брянске была организована 14-дневная профильная смена летнего лагеря труда и отдыха «Знамя Пересвета» для 15 несовершеннолетних подростков, среди которых есть те, кто состоит на профилактическом учете в полиции.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Г., по вопросу ненадлежащего санитарного состояния спальных помещений одного из детских оздоровительных лагерей в Жуковском районе Брянской области, а также осуществления детьми самостоятельной влажной уборки помещений, в том числе уборки столовой, санитарных узлов и сантехнического оборудования.

С целью выяснения всех обстоятельств, Уполномоченным была проведена комиссия выездная проверка изложенной в обращении информации, совместно с представителями департамента образования и науки Брянской области и Управления Роспотребнадзора по Брянской области.

В ходе проверки были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований в части количества спальных мест в комнатах для размещения

детей, норм безопасности отдыхающих детей, не соблюдение режима питания и хранения продуктов. Также было установлено, что дети, отдыхающие в лагере, действительно осуществляли влажную уборку, как спальных помещений, так и санитарных узлов.

При осуществлении уборки сантехнического оборудования, несовершеннолетним было выдано дезинфицирующее средство в виде хлорной таблетки, с использованием которой, отдыхающие детисамостоятельно приготовили дезинфицирующий раствор.

Несовершеннолетние пояснили, что уборка спальных помещений осуществляется ими систематически с назначением дежурных из числа детей, проживающих в комнате.

Вместе с тем, в ходе проверки, директором детского оздоровительного лагеря было представлено порядка двадцати договоров с физическими лицами на оказание комплекса услуг, связанных с уборкой помещений и туалетных комнат в корпусах.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, Уполномоченным было направлено в адрес департамента образования и науки требование, о принятии мер по устранению каждого из выявленных нарушений.

Также, Уполномоченный направил свое заключение в прокуратуру области.

Согласно п.п.11.9-11.10 СанПиН установлено, что с учетом воспитательной и оздоровительной направленности в детских оздоровительных лагерях в соответствии с возрастом детей возможна организация следующих видов работ. Для детей 7-13 лет допускается уборка постелей, сбор ягод и лекарственных трав под наблюдением воспитателя; для детей старше 14 лет – уборка спальных комнат, дежурство по столовой (сервировка обеденных столов, уборка грязной посуды, уборка обеденного зала).

Не разрешается привлекать детей к работам, связанным с большой физической нагрузкой (переноска и передвижение тяжестей, пила дров, стирка постельного белья и других), с опасностью для жизни (мытьё окон и др.), уборке местобщего пользования: лестничных площадок, пролетов и коридоров, мытью полов с применением моющих и дезинфицирующих средств; выполнению опасных в эпидемиологическом отношении видов работ (уборка санузлов, умывальных комнат, уборка и вывоз отходов и нечистот, обработка чаши бассейна и других).

Департаментом образования и науки Брянской области было проведено служебное расследование, по итогам которого, заместитель директора лагеря был привлечен к дисциплинарной ответственности, а директор лагеря к административной.

4.3 Обеспечение прав ребенка в сфере здравоохранения

Демографическая ситуация в Брянской области

Основные показатели демографического развития		2014	2015	2016*	
1	Численность населения в регионе (абсолютное число)	1242599	1232940	1225741	
2	в том числе 0-13 лет (вкл.)	177925	179919	182861	
3	в возрасте 14-17 лет (вкл.)	45443	43986	43348	
4	Количество родившихся, всего	13618	14070	13379	
5	Рождаемость (на 1000 чел. населения)	11,0	11,4	10,9	
6	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет включительно) всего	204	175	161	
7	в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	0,91	0,77	0,71	
8	Количество перинатальных смертей, всего	161	159	145	
9	Перинатальная смертность (на 1000 родившихся живыми)	11,7	11,2	10,7	
10	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года)	126	111	103	
11	Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)	9,2	7,9	7,7	
12	Браки	общее число	10226	9736	7607
13		с участием несовершеннолетних	108	89	60
14	Разводы	общее число	7121	5883	5804
15		с участием несовершеннолетних	6	2	0
16	Численность беременных несовершеннолетних	9	1	0	
17	Численность родивших несовершеннолетних:	3	1	0	
18	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:	6	4	1	
19	Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего:	108	100	49	
20	Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми	7,3 (1 слу- чай)	7,1 (1 слу- чай)	7,5 (1 слу- чай)	
21	Число отказов от новорожденных, всего:	17	15	17	

Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

		Число впервые выявленных заболеваний у детей	2014	2015	2016*
1	Туберкулез		83 37,2	51 22,8	30 13,3
2	в том числе	активные формы туберкулеза	83 37,2	51 22,8	30 13,3
3	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающихся преимущественно половым путем		15 6,7	26 11,6	27 11,9
4	в том числе	сифилис (все формы)	9 4,0	1 0,4	1 0,4
5		гонококковая инфекция	1 0,4	6 2,7	1 0,4
6		Трихомоноз	2 0,9	11 4,9	11 4,9
7	ВИЧ (все формы)		7 3,1	4 1,8	1 0,4
8	менингококковая инфекция		9 4,0	5 2,2	0
9	Дизентерия		22 9,8	64 28,4	0
10	Педикулез		630 282,0	613 271,6	0
11	Чесотка		130 58,2	61 27,0	0
12	психические расстройства и расстройства поведения		786 351,9	727 324,7	588 259,9
13	в том числе	до 14 лет (вкл.)	699	653	565
14		15-17 лет (вкл.)	87	74	23
15	болезни нервной системы		10678 47,8	7923 35,4	6408 28,3
16	травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин		25496 114,1	24085 107,6	26492 117,1
17	в том числе	завершенных самоубийств, всего	1	5	12
18		до 14 лет (вкл.)	0	2	1
19		15-17 лет (вкл.)	1	3	11
20		попыток самоубийств	17	23	22
21	алкогольное отравление детей и подростков		59	51	43

*- предварительные данные

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2014	2015	2016*
1	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	33515	64759	64469
2	Численность несовершеннолетних с II-ой группой здоровья	78336	87791	121149
3	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	16295	19449	19933
4	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	1638	1172	1242
5	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	381	798	3624

*- данные предварительные

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей

	Число специалистов, работающих с детьми и подростками	2014	2015	2016	
1	Детские и подростковые психологи	7	7	7	
2	Психотерапевты	3	3	3	
3	Психиатры	12	11	11	
4	Детские наркологи	2	2	1	
11	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	суицидов	1	1	1
12		алкогольной и иных видов химической зависимости	1	1	1

Состояние оказания наркологической помощи детям

	Оказание наркологической помощи	2014	2015	2016
1	Число детей нуждающихся в наркологической помощи	602	656	644
2	Число детей, охваченных наркологической помощью	602	656	644
3	Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним: в том числе: амбулаторной стационарной	1	1	1
		1	1	1

Амбулаторно-поликлиническая помощь детям оказывается в 28 детских консультациях ЦРБ, 8 детских поликлиниках в составе городских больниц, в 1 самостоятельной детской поликлинике, в фельдшерско-акушерских пунктах.

В 25 медицинских организациях функционируют дневные стационары для детей с числом коек 295 (педиатрические, кожно-венерологические, психиатрические, кардиологические, неврологические, восстановительного лечения, фтизиатрические, офтальмологические, ЛОР).

В семи медицинских организациях функционируют стационары на дому для лечения детей с хронической патологией.

В рамках программы модернизации здравоохранения в 12 детских амбулаторно-поликлинических учреждениях проведены капитальные ремонты зданий и помещений.

Запланировано строительство детской поликлиники №5 в г. Брянске и поэтапное проведение капитальных ремонтов в ГБУЗ «Жуковская ЦРБ», детской поликлинике ГАУЗ «Брянская городская больница №2», детской консультации ГБУЗ «Клетнянская ЦРБ» и дооснащение функционирующих и вновь создаваемых межмуниципальных специализированных центров медицинским оборудованием и укомплектование медицинскими кадрами в соответствии с требованиями Порядков оказания медицинской помощи.

Стационарная медицинская помощь детскому населению Брянской области оказывается в 25 детских отделениях ЦРБ, 2 городских детских больницах (г. Брянск).

С целью рационального использования круглосуточных стационарных коек выделены следующие межрайонные детские отделения с учетом времени, затра-

ченного на дорогу до стационара 30-40 минут:

- ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница» (50 педиатрических коек) является лечебным учреждением с зоной обслуживания: г. Клинцы, Клинцовского района и прилегающих к ним с. Гордеевка, пгт. Красная Гора (по профилю педиатрия)

- ГБУЗ «Брянская ЦРБ» (20 педиатрических коек) - для детского населения Жирятинского и Брянского районов (по профилю педиатрия).

- ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» (30 педиатрических коек для детского населения Новозыбковского, Злынковского и Климовского районов (по профилям педиатрия и инфекционные заболевания);

На уровне ЦРБ разработаны алгоритмы маршрутизации пациентов по профилю заболевания:

а) из населенных пунктов района в ЦРБ,

б) из ЦРБ в межмуниципальные и региональные медицинские организации.

Транспортировка проводится санитарным транспортом медицинской организации, бригадой реанимации детской областной больницы. Для оказания плановой консультативной помощи пациент доставляется санитарным транспортом медицинской организации или самостоятельно.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь детскому населению, организована в региональном центре на базе 4 учреждений: ГБУЗ «Брянская областная детская больница», ГБУЗ «Брянский областной кожно-венерологический диспансер», ГБУЗ «Брянская областная детская туберкулезная больница», ГБУЗ «Брянская областная детская психиатрическая больница».

Ведущим региональным детским лечебным учреждением является ГБУЗ

«Брянская областная детская больница» на 418 коек, имеет в своем составе консультативную поликлинику на 300 посещений в смену, 11 специализированных отделений и оказывает:

- высокотехнологичную медицинскую помощь детскому населению Брянской области по профилям абдоминальная хирургия, урология, неонатология;

- специализированную медицинскую помощь по профилям пульмонология; гастроэнтерология, гематология, онкогематология и эндокринология, патология новорождённых детей, патология недоношенных, оториноларингология, офтальмология, урология; хирургия, травматология и ортопедия, анестезиология-реанимация, восстановительное лечение.

На базе отделения реанимации и анестезиологии создан реанимационно-консультативный центр, в состав которого входит выездная реанимационная бригада.

ГБУЗ «Брянская детская городская больница №1» на 180 коек является специализированным учреждением по оказанию медицинской помощи детскому населению области с инфекционной, острой патологией дыхательной системы, ЛОР - заболеваниями.

ГБУЗ «Брянская детская городская больница №2» на 170 коек оказывает специализированную медицинскую помощь по профилям: неврология, педиатрия, кардиология, нефрология и неонатология.

С целью обеспечения выполнения порядков и стандартов медицинской помощи детям в рамках программы модернизации здравоохранения в ГБУЗ «Брянская областная детская больница» и ГБУЗ «Брянская детская городская больница №1» приведена в соответствие материально-техническая база: проведены капитальные ремонты, приобретено оборудование для обеспечения хирургиче-

ской помощи новорожденным, выхаживания новорожденных и недоношенных, современное реанимационное и диагностическое оборудование.

На территории Брянской области функционируют 2 детских центра здоровья (на базе ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 2» и ГБУЗ «Клинцовская центральная городская больница»).

Пациентам с выявленными функциональными расстройствами назначаются индивидуальные занятия, или они направляются для дальнейшего обследования в медицинские организации.

Работниками центров проводится агитационная, разъяснительная работа по формированию у населения мотивации к здоровому образу жизни, работают школы здоровья, формируются группы для занятий в кабинетах лечебной физкультуры.

С целью своевременного выявления детей с особенностями в физическом или психическом развитии, отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования, подготовки рекомендаций-показанию им психолого-медико-педагогической помощи, организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций на территории Брянской области функционирует Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия, которая является структурным подразделением ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области.

В 2016 году данной Комиссией было проведено обследование 1151 ребенка, из них: 664 - дети дошкольного возраста (57,7%), в ходе которого было выявлено, что наиболее распространенным диагнозом среди детей (45,4%) является парциальная несформированность высших психических функций 523 ребенка; 289

детей имеют тотальное недоразвитие (25,1%); 108 - парциальную несформированность высших психических функций (речевые нарушения) (9,4%); 36 - дефицитарность зрительного анализатора (3,1%); 10 - дефицитарность опорно-двигательного аппарата (0,9%) и лишь у 6 детей развитие соответствует возрастной норме (0,5%).

Брянская областная психолого-медико-педагогическая комиссия является структурным подразделением ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Брянской области и ее заключение носит рекомендательный характер.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Х. по вопросу оказания некачественной медицинской помощи ее несовершеннолетней дочери.

Заявительница пояснила, что ее дочь находилась на лечении в офтальмологическом отделении ГБУЗ «Брянская областная детская больница» с диагнозом «Миопия». При проведении ребенку парабульбарной инъекции препарата АТФ, был произведен прокол левого глаза иглой шприца и занесена инфекция. После выписки с диагнозом «Конъюнктивит», состояние здоровья ребенка резко ухудшилось. При повторном обращении гр. Х. с несовершеннолетней в учреждение здравоохранения, ребенок был признан нуждающимся в срочной госпитализации и дорогостоящем хирургическом лечении в Москве. Несовершеннолетней была оказана медицинская помощь в виде трех операций курса терапии, однако зрение левого глаза сохранить не удалось. При прохождении медико-социальной экспертизы ребенку установлена инвалидность. Заявительница обращалась в прокуратуру области, но ей в возбуждении уголовного дела было отказано.

Уполномоченным было оказано содействие гр. Х. в сборе необходимых до-

кументов и подготовке искового заявления в суд о возмещении ущерба и компенсации морального вреда.

Судом было вынесено решение о взыскании с ГБУЗ «Брянская областная детская больница» в пользу гр. Х., действующей в интересах несовершеннолетней дочери материального ущерба в размере 16000 руб. и компенсации морального вреда в размере 500 тыс. руб.

Пример № 2

В адрес Уполномоченного обратился гр. Д. с заявлением по вопросу ненадлежащего медицинского обслуживания.

В своем обращении он пояснил, что после глубокого обследования состояния здоровья его несовершеннолетней дочери был поставлен диагноз и установлена инвалидность. На период установления инвалидности она имеет право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами питания.

Однако медицинские препараты необходимые для лечения дочери, были выданы ему бесплатно не в полном объеме. В связи с чем, он был вынужден самостоятельно за счет собственных средств, приобретать недостающие лекарства, необходимые для надлежащего обеспечения лечения своего ребенка.

Гр. Д. подал исковое заявление в суд о признании незаконными бездействий учреждений здравоохранения, о понуждении обеспечения его несовершеннолетнего ребенка изделиями медицинского назначения, взыскании расходов, а также компенсации морального вреда.

По ходатайству истца, Уполномоченный был привлечен судом к участию в деле в качестве третьего лица для защиты прав несовершеннолетней.

В настоящее время рассмотрение данного дела судом не окончено.

4.4. Право ребенка на участие в общественных объединениях

Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. 30 Конституции Российской Федерации.

В целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми из различных слоев населения в области защиты их прав, свобод и законных интересов, организации просветительской работы по вопросам прав детей, внедрения новых технологий в систему защиты прав и законных интересов ребенка, был создан Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Брянской области, который продолжил осуществлять свою деятельность в 2016 году.



На заседаниях Детского общественного совета, которые состоялись в текущем году, были рассмотрены следующие вопросы:

1. «Объективность процедуры проведения и подведения итогов школьных олимпиад»;

2. «О проведении Слета Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в ЦФО, выбор делегатов»;
3. «Результаты проведения Слета Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в Центральном Федеральном округе Российской Федерации»;
4. «О правилах поведения при встрече на улице со стаей бездомных собак»;
5. «Организация занятости несовершеннолетних в летний период»;
6. «Алкоголизация населения в связи с резким увеличением розничных точек продаж. Меры борьбы с ними»;

7. «Участие подростков в волонтерских организациях»;
8. «Об обеспечении безопасности детей на дорогах»;
9. «Участие во II Всероссийском детском Форуме «Дети! Россия! Будущее!», резолюция Форума»;

10. «Толерантность в современном обществе»;
11. «Причины возникновения конфликтов в образовательных учреждениях, организация школьной службы примирения (медиации)»

На заседании Совета «Объективность процедуры проведения и подведения итогов школьных олимпиад» участвовал заместитель директора департамента образования и науки, который проинформировал, что в департаменте образования и науки Брянской области создана

служба по контролю в сфере образования в Брянской области, целью которой является осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере образования и что в 2015-2016 учебном году от участников олимпиад ни одной апелляции, о несогласии с выставленными баллами, не поступало. Также он разъяснил, что в случае обнаружения каких-либо нарушений порядка проведе-

ния олимпиады, необходимо сообщить об этом в указанную службу, с указанием контактных данных нарушителей. Члены Совета активно обсуждали возможность участия делегатов Брянской области в Слете Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в Центральном Федеральном округе Российской Федерации.

Данный Слет был организован Уполномоченным по правам ребенка в городе Москве совместно с департаментом образования города Москвы. В работе Сле-



та приняло участие 5 делегатов от Брянской области, которые обменялись опытом по развитию современных форм работы детских общественных организаций определение механизмов усиления роли Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в создании и реализации различных моделей взаимодействия детского сообщества с органами государственной власти.



Членами Совета была разработана «Памятка о правилах поведения при встрече на улице со стаей бездомных собак», с учетом рекомендаций сотрудников кинологовической службы УМВД России по Брянской области. По результатам обсуждения Памятка, с внесенными в нее изменениями и дополнениями, была направлена в департамент образования и науки Брянской области, для доведения изложенной в ней информации до сведения обучающихся.

По теме: «Организация занятости несовершеннолетних в летний период», изучили ряд проблем существующих на практике, связанных с трудоустройством

несовершеннолетних граждан. Представитель службы занятости населения Брянской области проинформировала, что содействие трудоустройству подростков является одним из основных направлений деятельности Управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, которое осуществляется в рамках государственной программы «Содействие занятости населения и государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда Брянской области» и «Региональной стратегии действий в интересах детей Брянской области на 2012-2017 годы».







Уведомила о принимаемых мерах, направленных на создание временных рабочих мест для трудоустройства подростков. Рассказала о приоритетном праве при трудоустройстве подростков, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: детям из многодетных семей, малообеспеченных, неполных и неблагополучных, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также

подросткам, состоящим на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

Довольно активно обсуждалась ребятами и тема: «Алкоголизация населения в связи с резким увеличением розничных точек продаж. Меры борьбы с ними». Заместитель начальника управления – начальник отдела лицензирования и декларирования управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере



производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, доложил членам ДОС, что в настоящее время рассматривается вопрос об ужесточении

требований к организациям, осуществляющим продажу спиртосодержащей продукции и увеличении ответственности за нарушение законодательства в данной сфере.



4.5. Право ребенка на безопасную среду обитания

Жизнь человека невозможна без окружающей его среды. «Окружающая среда» - понятие весьма широкое. Оно включает в себя не только пространство в определенных границах, но также природные и антропогенные, т.е. созданные человеком, социальные, физические, химические, биологические явления и элементы - все то, что прямо или косвенно воздействует на жизнь и деятельность человека.

Окружающая среда оказывает постоянное воздействие на человека посредством материальных факторов: физических, химических и биологических.

Безопасной средой обитания человека является такое состояние окружающей среды, которое не оказывает негативного воздействия на здоровье человека.

Основу правового обеспечения безопасности человека составляют, прежде всего, природоохранное и санитарное законодательство.

В 2016 году к Уполномоченному по правам ребенка Брянской области продолжает поступать огромное количество обращений граждан по вопросам нару-

шения прав детей на безопасную среду обитания.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась гр. А., по вопросу обеспечения безопасности детей.

В своем обращении заявительница сообщила о том, что со стороны торца одного из домов в г. Брянске имеется открытый канализационный люк и что ежедневно по данному маршруту осуществляют движение в общеобразовательные учреждения дети, что создает реальную угрозу причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних.

В целях незамедлительного принятия мер по устранению выявленных нарушений и обеспечения безопасности детей, Уполномоченный обратился к главе районной администрации, с требованием устранить обстоятельства, изложенные в обращении.

Крышка канализационного колодца, расположенного у указанного дома, была закрыта.

Пример № 2. В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. К. по вопро-



су ненадлежащего исполнения своих обязанностей приемными родителями.

Заявительница пояснила, что она проживает в одном поселке с семьей Х., под опекой которой находится 26 детей-сирот, приемные дети имеют неопрятный вид и плохо одеты.

С целью защиты прав и интересов детей Уполномоченным была проведена комиссия проверка доводов, изложенных в заявлении, совместно с представителями ООДУУП и ПДН УМВД России по Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области с выездом на место.

В ходе проверки было установлено, что в семье Х. воспитываются двадцать шесть несовершеннолетних детей: один усыновленный и двадцать пять приемных детей. Семья проживает в благоустроенном жилом доме, однако, жилая площадь на каждого члена семьи составляет меньше учетной нормы. Надлежащим образом оборудованных мест для занятий и отдыха детей не создано, развивающие игрушки и дет-

ская литература отсутствовали. Игровая площадка для детей также не была оборудована. Спальные места детей находились в неудовлетворительном состоянии. Питание детей также не всегда являлось сбалансированным и полноценным.

Данная семья незамедлительно была поставлена особый контроль органов опеки и попечительства, и Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области.

С приемными родителями была проведена беседа по созданию нормальных условий жизни воспитанию детей, об ответственности за возложенных на них обязанности по содержанию и воспитанию детей, определен срок устранения отмеченных нарушений прав приемных детей. Внепланово проведена повторная проверка условий жизни детей в приемной семье Х. Приемные родители устранили все замечания, тем не менее, данная семья продолжает оставаться на контроле Уполномоченного по правам ребенка.



4.6. Право на безопасную среду обитания детей, вынужденных искать убежище на территории Брянской области

С 2014 года на территории Брянской области реализуется Государственная программа по оказанию содействия добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках подпрограммы Брянской области по содействию занятости населения и государственного регулирования социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области (2014-2020 годы).

В 2016 году участниками Государственной программы стали 1282 иностранных гражданина, из числа граждан Украины – 1112 заявителей.

В настоящее время на учете состоят 8 граждан Украины, имеющих статус беженца, из них 4 детей.

В качестве лиц, имеющих временное убежище, на учете состоят 5374 граждан Украины, из них 1593 несовершеннолетних ребенка.

В 2016 году за предоставлением временного убежища на территории Российской Федерации обратилось 609 граждан Украины, из них 144 несовершеннолетних ребенка и 2 гражданина Сирии.

За 2016 год из Брянской области в другие субъекты Российской Федерации выехало 115 граждан Украины.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. А. по вопросу оказания помощи ее сестре и несовершеннолетней племяннице в перевозке из медицинского учреждения Луганской области Республики Украины в Российскую Федерацию для оказания несовершеннолетней надлежащей медицинской помощи.

Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области обратился за содействием к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахову. Сотрудниками

аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка незамедлительно были направлены письма на имя Министра здравоохранения Российской Федерации и Губернатора Ростовской области, с просьбой оказать необходимую квалифицированную медицинскую помощь на территории Ростовской области. При непосредственном участии общественной организации «Муниципальный Щит Москвы», ребенок с мамой в сопровождении врачей были доставлены в ГБУЗ «Ростовская детская областная больница». Затем лечение было продолжено в СПб ГАУЗ «Хоспис (детский)». После завершения периода реабилитации ребенок с мамой, при содействии Уполномоченного по правам ребенка в г. Санкт-Петербург и Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области прибыли в г. Брянск. Семья была размещена в отделении помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Володарского района г. Брянска».

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области несовершеннолетнему ребенку и его матери УФМС России по Брянской области было предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации.

Затем ребенку оказывалась необходимая медицинская помощь в ГБУЗ «Брянская городская детская больница №2». После проведенного лечения у несовершеннолетнего ребенка была проявлена положительная динамика, в связи с чем, лечащим врачом было рекомендовано дополнительно провести курсы реабилитации.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахова, при непосредственном участии Благотворительного Фонда Святителя Василия Великого, ребенку были оказаны необходимые медицинские

услуги в детском хосписе на базе Воронежской областной детской больницы № 1, а затем в центре восстановительного лечения ООО «Альтернатива плюс», расположенном в г. Воронеж, что также привело к положительной динамике в состоянии здоровья ребенка.



4.7. Защита детей от ситуаций, причиняющих вред их здоровью и развитию.

На территории Брянской области по сравнению с 2015 годом произошел значительный рост числа погибших детей.

По тем или иным причинам в 2016 году в Брянской области погибло 55 детей (2015 г. – 45), из них:

- 12 суицидов (2015 г. – 5);
- 12 утонуло (2015 г. – 3);
- 5 погибло в ДТП (2015 г. – 8);
- 9 - по причине асфиксии (2015 г. – 6).

Почти 22 % гибели детей составляют самоубийства. Согласно статистики гибели несовершеннолетних начиная с 2000 года, 2016 год явился своеобразным «черным лидером» за последний 15 лет по количеству суицидов совершенных несовершеннолетними.

Наряду с завершёнными суицидами, в области совершалось большое количество попыток самоубийств несовершеннолетних – 22 (2015 г. – 23).

Основными причинами, ставшими попыткой совершения суицида несовершеннолетними являются:

- ссора с родственниками, знакомыми – 10;
- ссора с парнем (девушкой) – 6;
- нестабильное эмоциональное состояние, связанное с переходным возрастом – 4;
- по причине совершения в отношении несовершеннолетних насильственных действий – 1;
- желание привлечь внимание родителей – 1.

Вместе с тем, произошло снижение числа несовершеннолетних, которых разыскивали сотрудники органов внутренних дел – 217 (2015 г. – 297).

Также снизилось количество самовольных уходов, совершаемых несовершеннолетними, в 2016 году их 250 (2015 г. – 309), из них: 178 – из дома

(2015 г. – 233); 20 – из учреждений системы образования (2015 г. – 37); 23- из учреждений здравоохранения (2015 г. – 14); 36 – из учреждений социальной защиты населения (2015 г. – 15).

Основная масса самовольных уходов несовершеннолетними совершается в районах г. Брянска и крупных городах области.

В ходе получения сообщений о самовольно ушедших несовершеннолетних, сотрудниками полиции принимались незамедлительные меры к установлению их места нахождения. 87,9% несовершеннолетних граждан были найдены и возвращены законным представителям в течение одних суток (223 несовершеннолетних).

В период самовольных уходов несовершеннолетними было совершено 20 административных правонарушений (2015 г. – 32), одно преступление (2015 г. – 0); 3 общественно-опасных деяния (2015 г. – 1).

К основным факторам, побуждающим несовершеннолетних совершать самовольные уходы, относятся:

1. Желание несовершеннолетних к бесконтрольному, самостоятельному времяпрепровождению;
2. Конфликтные ситуации с членами семьи;
3. Нежелание посещать образовательные учреждения;
4. Нежелание находится в государственных учреждениях с круглосуточным пребыванием.

В 2016 году, в целях профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, жестокого обращения с несовершеннолетними, на территории Брянской области по инициати-

ве областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с другими органами и ведомствами системы профилактики проводились мероприятия и акции: «Семья», «Добро без границ», «Подросток», «Защити ребенка», «Эффективность деятельности детского телефона доверия; проблемы, вопросы, перспективы развития», «Закон глазами детей», была проведена областная спартакиада среди несовершеннолетних, состоящих на учете в субъектах системы профилактики.

Изготовлены и распространены: баннеры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые размещены во всех районах областного центра; буклеты «Рискуй с

умом» и закладки для детей и родителей с адресами помощи.

В связи с ростом суицидов, совершенных несовершеннолетними на территории Брянской области по инициативе Благотворительного Епархиального Фонда «Святые Земли Брянской» был проведен круглый стол на тему: «Даже неосторожное слово может стать причиной детского суицида», в котором Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области принял участие и выступил с докладом. В рамках его проведения обсуждались причины совершения несовершеннолетними суицидов, а также меры, направленные на профилактику их предотвращения.



4.8. Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В настоящее время большое внимание уделяется вопросам информационной безопасности несовершеннолетних. Связано это с тем, что подавляющее большинство несовершеннолетних имеет свободный доступ к сети «Интернет», в которой содержится много информации, способной причинить вред психическому и эмоциональному состоянию ребенка.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 29.12.2010 N436-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится информация, запрещенная для распространения среди детей:

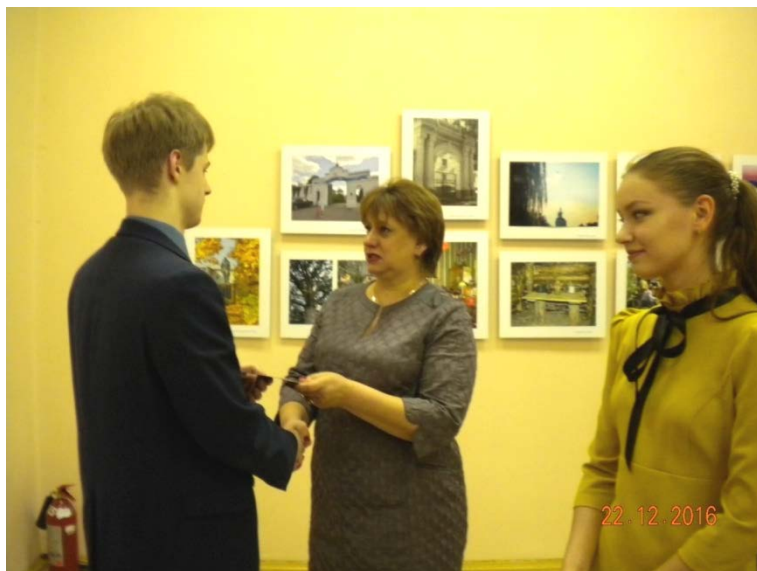
- 1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;
- 2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным;
- 4) отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к роди-

телям и (или) другим членам семьи;

- 5) оправдывающая противоправное поведение;
- 6) содержащая нецензурную брань;
- 7) содержащая информацию порнографического характера;
- 8) о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.

В Брянской области с целью ограничения доступа к информации, несовместимой с задачами обучения и воспитания между ГАУО «Брянский региональный центр информатизации образования» и Брянским филиалом ОАО «Ростелеком» договор об оказании услуг связи по передаче данных для общеобразовательных организаций Брянской области, в рамках которого компания ОАО «Ростелеком» организует централизованную контентную фильтрацию ресурсов сети Интернет.

Регулярно проводится разъяснительная работа с родителями (законными представителями) по вопросам безопасного Интернета и о необходимости контроля, за общением несовершеннолетних в виртуальном мире и социальных сетях, установки сетевых фильтров.



В ноябре 2016 года был проведен Всероссийский урок безопасности школьников в сети Интернет. Его целью явилось обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних обучающихся и воспитанников путем привития им навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде. Урок был организован в различных формах: конкурсно – игровая, онлайн - тестирова-

ние, тематические классные часы, конференции, круглые столы, викторины. В рамках проведенных уроков обучающиеся познакомились с международными стандартами в области информационной безопасности детей, а также приняли участие в международных квестах «Сетевичок».

В общеобразовательных организациях Брянской области также проводились Уроки безопасности школьников в сети



Интернет: классные часы, беседы, презентации, дискуссии на темы: «Я и Интернет», «Как сделать Интернет безопасным?», «Что может Интернет?».

В образовательных организациях были разработаны и утверждены Программы обучения правилам безопасного поведения в Интернет пространстве, включающие в себя комплекс мероприятий по знакомству и обучению всех участников образовательного процесса безопасному использованию сети Интернет.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области была разработана и распространена Памятка по реагированию на информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, распространяемую в сети Интернет.

Ответственность образовательной организации по вопросу обеспечения информационной безопасности детей за-

крепляется в образовательном процессе и вне учебного времени, обязаны применять определенные административные и организационные меры, технические и программно-аппаратные средства защиты детей от указанной информации.

Департамент образования и науки Брянской области рекомендовал руководителям образовательных организаций внедрить систему мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательной организации: один раз в четверть проводить контроль работы средств контентной фильтрации и сверку библиотечного фонда силами общественности и активировать полученные результаты. Если в ходе проверки удалось выйти на запрещенную информацию, адрес ресурса активируется и направляется провайдеру, предоставляющему услугу доступа в сеть. Особое внимание уделя-



креплена в Федеральных законах от 29.12.2012 N273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и от 29.12.2010 N436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»: образовательные организации, предоставляя для детей компьютеры, имеющие выход в Интернет, во вре-

мя доступа к информации, содержащейся в федеральном списке экстремистских материалов.

В 2016 году были приняты Законы Брянской области № 57-З «Об отдельных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей,

защите их от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» и №58-3 «О внесении изменений в Закон Брянской области от 15.07.2007 г. № 88-3 «Об административных правонарушениях на территории Брянской области».

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона Брянской области № 57-3 «Об отдельных мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защите их от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие» не допускается нахождение детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети Интернет без сопровождения родителей (лиц, их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

В Брянской области функции по контролю надзору в сфере защиты детей от информации, способной причинить вред их здоровью или развитию осуществляет Управление Роскомнадзора по Брянской области.

В 2016 году Управление Роскомнадзора было проведено 83 плановых и 1 внеплановое мероприятия государственного надзора за соблюдением законодательства в сфере средств массовой информации, 9 плановых и 3 внеплановых мероприятия в отношении лицензиатов-вещателей, а также 1 плановая выездная проверка в отношении лицензиата-вещателя. Было выявлено 1 нарушение законодательства, в части распростране-

ния продукции СМИ без знака информационной продукции.

Также в 2016 году Управлением проведен мониторинг 2100 выпускных печатных СМИ и электронных периодических изданий, сетевых изданий, информационных агентств, радиоканалов и телеканалов, в ходе которого выявились следующие нарушения: распространение нецензурной брани (90); признаки распространения информации способами совершения самоубийства (4); признаки пропаганды расовой неполноценности разжигания национальной розни (1).

По фактам распространения нецензурной брани Управлением Роскомнадзора адрес редакций СМИ было направлено 37 обращений, с требованиями удаления или редактирования комментариев пользователей, содержащих нецензурную брань.

По признакам распространения информации о способах совершения самоубийства внесены 4 записи в Единый реестр запрещенной информации.

Из информации размещенной на электронном ресурсе в СМИ Уполномоченному по правам ребенка в Брянской области стало известно о трагической гибели несовершеннолетнего Г.

В СМИ сообщалось, что подросток совершил самоубийство.

Уполномоченным в адрес руководителя следственного управления СК России по Брянской области было направлено ходатайство о предоставлении информации по данному делу.

Из полученного ответа следует, что по данному факту была проведена проверка, но в возбуждении уголовного дела было отказано ввиду отсутствия события преступлений, предусмотренных ст.ст. 105,109,110 и ч. 4 ст.111 УК РФ.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В настоящее время государственная политика Российской Федерации ориентирована на возрождение семейных традиций и ценностей. Предпринимаются значительные меры для благоприятного проживания детей в семьях российских граждан

Развивается социальная инфраструктура детства, совершенствуется законодательство, возникают новые формы работы по преодолению неблагоприятных условий для семьи.

Несмотря на позитивные тенденции в формировании социальной политики в отношении детства и семьи, остаются ряд проблем, которые требуют рассмотрения и полного разрешения.

Представленный ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного в 2016 году, содержащий изложение имеющихся проблем, их иллюстрацию конкретными примерами, анализ и оценки предполагает наличие выводов, предложений и рекомендаций Уполномоченного органам государственной власти и местного самоуправления на территории Брянской области, направленных на совершенствование процесса реализации прав детей, их защиту и восстановление.

В целях оказания содействия гражданам в защите прав детей деятельность Уполномоченного осуществлялась в тесном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астаховым и А.Ю. Кузнецовой, федеральными органами власти, органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, прокуратурой, правоохранительными органами, детскими учреждениями, общественными объединениями и организациями.

Для восстановления прав детей, оказания помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, Уполномоченный обращался к компетентным лицам за разрешением проблем по суще-

ству. Деятельность освещалась в средствах массовой информации.

Анализ практики Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области показал, что совместные усилия всех заинтересованных органов и служб были направлены на создание благоприятных условий проживания семей с детьми на территории области. Региональная нормативно-правовая база позволяет качественно осуществлять социальную политику государства в отношении семьи, материнства и детства.

Особое внимание уделялось восстановлению прав детей. Каждый случай подвергался проверке и анализу, принимались меры по установлению причин, повлекших ту либо иную жизненную ситуацию.

Вопросы, содержащиеся в обращениях граждан, отражают наиболее уязвимые стороны жизни общества, свидетельствуют о проблемах, возникающих в семьях и в правоотношениях ее членов с государственными институтами.

Данный доклад подготовлен с целью привлечения внимания к проблемам детей, с которыми сталкивается в своей работе Уполномоченный. Хочется надеяться, что приведенные в настоящем докладе факты нарушения прав детей будут учтены, высказанные предложения по продолжению работы, совершенствованию государственной политики в сфере детства, направленной на обеспечение наилучших интересов ребенка будут проанализированы должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В заключение хочется сказать слова искренней признательности всем, кто в течение 2016 года оказывал содействие в работе по соблюдению и восстановлению нарушенных прав детей, а также тем, кто принимал участие в подготовке данного доклада, и выразить надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Подписано в печать 22.03.2017. Формат 60x84 1/8.
Печать офсетная. Тираж 15 экз. Заказ № 241

Отпечатано в типографии ООО «ТИПОГРАФИЯ ВОГ».
241011, Брянск, ул. Красноармейская, 15, тел.: (4832) 64-91-61

БРЯНСК 2017

